



АСК

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ 2021. година



Република Србија



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ 2021. година

Београд, март 2022. године

Назив публикације:
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
2021. година

Издавач:
Агенција за спречавање корупције
Царице Милице 1
11000 Београд
Телефон: 011 41 49 100
www.acas.rs

За издавача:
Драган Сикимић, директор

Штампа:
Viograf comp

Лектура:
Маријана Бајин

Година:
2022.

Место:
Београд

ISBN:
978-86-82340-00-3

Тираж:
15

САДРЖАЈ:

1. УВОДНА РЕЧ	6
2. О АГЕНЦИЈИ	8
3. ВЕЋЕ АГЕНЦИЈЕ	12
4. КЉУЧНИ РЕЗУЛТАТИ У ПОСТУПАЊУ АГЕНЦИЈЕ ТОКОМ 2021. ГОДИНЕ	14
5. ЈАВНИ ФУНКЦИОНЕРИ	16
ПОСТУПАЊЕ АГЕНЦИЈЕ ПРИЛИКОМ ПРОВЕРЕ БЛАГОВРЕМЕНОСТИ ПОДНОШЕЊА И САДРЖАЈА ИЗВЕШТАЈА	19
ПОСТУПАЊЕ АГЕНЦИЈЕ У ОБЛАСТИ СУКОБА ИНТЕРЕСА	22
6. ОДЛУКЕ ВЕЋА АГЕНЦИЈЕ	26
7. ПОЛИТИЧКИ СУБЈЕКТИ	30
ПОСТУПАЊЕ АГЕНЦИЈЕ У ОБЛАСТИ КОНТРОЛЕ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ АКТИВНОСТИ.....	32
8. ПРЕПОРУКЕ	36
9. РЕЗУЛТАТИ И ДРУГЕ АКТИВНОСТИ АГЕНЦИЈЕ ТОКОМ 2021. ГОДИНЕ	38
УЛОГА АГЕНЦИЈЕ У ПОСТУПКУ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА И ОСТАЛИХ ПРОПИСА	39
ЛОБИРАЊЕ.....	42
10. САРАДЊА АГЕНЦИЈЕ СА ОРГАНИМА ЈАВНЕ ВЛАСТИ	44
УЛОГА АГЕНЦИЈЕ У ПРОЦЕСУ ЕВРОПСКИХ ИНТЕГРАЦИЈА	46
ПОДРШКА ОРГАНИМА ЈАВНЕ ВЛАСТИ У ИЗРАДИ ПЛАНА ИНТЕГРИТЕТА	48
УНАПРЕЂЕЊЕ ЕТИЧКЕ КУЛТУРЕ ЈАВНИХ ФУНКЦИОНЕРА	51
ОБУКЕ О ЕТИЦИ И ИНТЕГРИТЕТУ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ У ОРГАНИМА ЈАВНЕ ВЛАСТИ	53
ПОДРШКА ЈЛС У ИЗРАДИ ЛОКАЛНИХ АНТИКОРУПЦИЈСКИХ ПЛАНОВА	54
11. УКЉУЧЕНОСТ ГРАЂАНА У СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ	56
ПОСТУПАЊЕ ПО ПРЕДСТАВКАМА.....	57
ПОСТУПАЊЕ ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И НОВИНАРСКИМ ПИТАЊИМА	59
САРАДЊА СА ОРГАНИЗАЦИЈАМА ЦИВИЛНОГ ДРУШТВА	62
12. МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА	64
МЕЂУНАРОДНИ ПРОЈЕКТИ	68
13. ИСТРАЖИВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ	70
14. ПУБЛИКАЦИЈЕ И ПРОМОТИВНЕ АКТИВНОСТИ	76
15. МЕЂУНАРОДНИ ДАН БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ	80
16. ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗИ	82
СТРУКТУРА ПРВОСТЕПЕНИХ ОДЛУКА (КОЈЕ СУ ПОТВРЂЕНЕ ПРЕД ОДБОРОМ АГЕНЦИЈЕ)	83
ОСНОВИ ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПРЕКРШАЈНИХ ПРИЈАВА ПРОТИВ ПОЛИТИЧКИХ СУБЈЕКТА	86
БУЏЕТ АГЕНЦИЈЕ 2021. ГОДИНЕ	87
ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	89
УНАПРЕЂЕЊЕ СТРУЧНИХ КАПАЦИТЕТА СЛУЖБЕ АГЕНЦИЈЕ	92
ИСТРАЖИВАЊА И АНАЛИЗЕ СПРОВЕДЕНЕ ТОКОМ 2021. ГОДИНЕ	94

1.

УВОДНА РЕЧ

Пред вама је 12. Извештај Агенције за спречавање корупције који, у складу са Законом о спречавању корупције, на годишњем нивоу, подносимо Народној скупштини Републике Србије.

У 2021. години примена новог Закона о спречавању корупције добила је пуни замах, како у формалном, тако и у суштинском смислу. Ово је година и када је Народна скупштина усвојила Закон о изменама и допунама Закона о спречавању корупције, између осталог и са циљем даљег усклађивања са препорукама Групе држава против корупције Савета Европе (*GRECO*). Поред тога, Агенција је спремно дочекала и значајна овлашћења поверена новим Законом о референдуму и народној иницијативи у домену контроле трошкова референдумске кампање.

Агенција је добила и значајну подршку надлежних државних институција, као и међународних партнера за унапређење кадровских и техничких капацитета, што је допринело и остваривању вишег степена делотворности и ефикасности у раду.

Иако је и претходна година била обележена епидемиолошким изазовима, за нас је то представљало подстицај да додатно укажемо на важност доследне примене механизма спречавања корупције, као и да, у складу са законом повереним овлашћењима, креирамо нове приступе са циљем смањивања могућности да коруптивно понашање или нека друга врста неправилности уопште и настане.

У овом периоду смо, водећи се Мисијом Агенције, односно заштитом јавног интереса кроз спречавање корупције и обезбеђење законитог и сврсисходног располагања јавним ресурсима, нарочито оснаживали сарадњу са кључним партнерима на националном нивоу, грађанкама и грађанима, државним органима, медијима и цивилним друштвом.

Са изузетним успехом окончали смо једногодишње председавање глобалном Мрежом институција за спречавање корупције. Поред тога, иницирали смо и остварили чланство у Европској мрежи институција, које имају регистар лобиста, чиме смо додатно ојачали међународни кредибилитет.

Остајемо посвећени владавини права и изградњи интегритета у јавном сектору.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА



Даница Маринковић

ДИРЕКТОР АГЕНЦИЈЕ



Драган Сикимић

2. О АГЕНЦИЈИ

Агенција за спречавање корупције је самосталан и независан државни орган који, за обављање послова из своје надлежности, одговара Народној скупштини. Средства за рад Агенције обезбеђују се у буџету Републике Србије у посебном буџетском разделу и из других извора, у складу са законом. Годишња средства за рад Агенције у 2021. години обезбеђена у буџету износила су **299.897.000,00** динара.

Седиште Агенције је у Београду.

- Нормативни оквир поступања Агенције чине:
- Закон о спречавању корупције
- Закон о финансирању политичких активности
- Закон о референдуму и народној иницијативи
- Закон о лобирању

У поступцима које води Агенција, у складу са овим законима, примењује се закон којим се уређује општи управни поступак.

У оквиру надлежности које су установљене Законом о спречавању корупције Агенција:

1. надзире спровођење стратешких докумената, подноси Народној скупштини извештај о њиховом спровођењу са препорукама за поступање, даје одговорним субјектима препоруке како да отклоне пропусте у спровођењу стратешких докумената и иницира измене и допуне стратешких докумената;
2. доноси опште акте;
3. покреће и води поступак у коме се одлучује о постојању повреда овог закона и изриче мере у складу са овим законом;
4. решава о сукобу интереса;
5. обавља послове у складу са законом који уређује финансирање политичких активности, односно законом који уређује лобирање;
6. подноси кривичне пријаве, захтеве за покретање прекршајног поступка и иницијативе за покретање дисциплинског поступка;
7. води и објављује Регистар јавних функционера и Регистар имовине и прихода јавних функционера у складу са овим законом;
8. проверава извештаје о имовини и приходима које поднесу јавни функционери;
9. води и проверава податке из евиденција одређених овим законом;
10. поступа по представкама физичких и правних лица;
11. даје мишљења о примени овог закона на сопствену иницијативу или на захтев физичких или правних лица и заузима ставове од значаја за примену овог закона;
12. иницира доношење или измену прописа, даје мишљења о процени ризика од корупције у нацртима закона из области посебно ризичних за настанак корупције и мишљења о нацртима закона који уређују питања обухваћена потврђеним међународним уговорима у области спречавања и борбе против корупције;
13. истражује стање корупције, анализира ризике од корупције и сачињава извештаје са препорукама ради отклањања ризика;
14. надзире доношење и спровођење планова интегритета;
15. доноси програм обуке и упутство за обуку у области спречавања корупције и прати спровођење обуке у органима јавне власти;

16. обавља послове међународне сарадње у области спречавања корупције;
17. обавља и друге послове одређене законом;
18. примењује закон којим се уређује општи управни поступак.

У оквиру надлежности које су установљене Законом о финансирању политичких активности Агенција:

1. врши контролу финансирања политичких субјеката;
2. подноси захтеве за покретање прекршајног поступка и изриче мере упозорења због кршења одредаба закона;
3. доноси решења о губитку права на средства из јавних извора;
4. води евиденцију финансијских извештаја политичких субјеката;
5. организује и координира посматраче изборних кампања;
6. даје мишљења и упутства у вези са применом овог закона.

У оквиру овлашћења по Закону о референдуму и народној иницијативи Агенција:

1. објављује назив организатора референдумске кампање;
2. објављује извештаје о трошковима референдумске кампање;
3. контролише извештаје о трошковима референдумске кампање;
4. подноси захтеве за покретање прекршајног поступка због повреде овог закона.

Надлежности Агенције установљене Законом о лобирању:

1. обука и издавање уверења о завршеној обуци за лобисте;
2. вођење Регистра лобиста;
3. вођење Регистра правних лица која обављају лобирање;
4. вођење Посебне евиденције страних физичких и правних лица која обављају лобирање;
5. контрола садржине и начина вођења евиденције органа власти о лобистичким контактима функционера који су изабрани, постављени, именовани, запослени или на други начин радно ангажовани у том органу;
6. изрицање мера у случају кршења обавеза лобираним лицу, односно одговорном лицу у органу власти, у складу са законом који уређује спречавање корупције, односно иницирање покретања дисциплинског поступка;
7. провера извештаја о раду лобиста, односно правних лица која обављају лобирање;
8. подношење захтева за покретање прекршајног поступка за прекршаје прописане Законом.

У циљу примене закона у извештајном периоду донети су или усклађени следећи подзаконски акти Агенције:

1. Правилник о изменама и допунама Правилника о Регистру јавних функционера и регистру имовине и прихода јавних функционера;
2. Правилник о изменама и допунама Правилника о начину подношења обавештења о учешћу у поступку јавне набавке, приватизације или другом поступку чији је исход закључивање уговора са органом јавне власти;
3. Правилник о изгледу и садржини образаца захтева, извештаја, обавештења и евиденције и начину вођења регистара и посебне евиденције у поступку лобирања;
4. Правилник о програму обуке за лобисту;

5. Упутство за израду и спровођење плана интегритета;
6. Програм стручног усавршавања запослених у јавном сектору у области превенције корупције за 2021. годину.

Донети су или усклађени и подзаконски акти који уређују рад органа и стручне службе Агенције:

1. Пословник о раду Већа Агенције;
2. Правилник о печату и штамбиљу Агенције за спречавање корупције;
3. Правилник о поступању са тајним подацима;
4. Правилник о канцеларијском пословању и архивској грађи;
5. Правилник о стручном усавршавању и додатном образовању запослених у Агенцији за спречавање корупције;
6. Правилник о измени правилника о буџетском рачуноводству у стручној служби Агенције за спречавање корупције;
7. Правилник о начину коришћења службених возила;
8. Правилник о коришћењу службених мобилних телефона и *SIM* картица;
9. Правилник о употреби финансијских средстава намењених за трошкове репрезентације;
10. Упутство о канцеларијском пословању са тајним подацима у Агенцији за спречавање корупције.

У Агенцији је образовано десет основних и две посебне унутрашње јединице које обезбеђују ефикасан и независан рад. На дан 31.12.2021. године, у стручној служби Агенције, запослено је 91 лице.

У складу са Програмом стручног усавршавања и додатног образовања за 2021. годину, ради унапређења знања и вештина запослени су похађали 38 обука у организацији Националне академије за јавну управу и 22 обуке у организацији домаћих и међународних партнера.

Органи Агенције су директор и Веће Агенције. Директор представља и заступа Агенцију, руководи радом службе Агенције, одлучује о захтевима јавних функционера у складу са Законом о спречавању корупције, доноси одлуке о повреди овог закона, Закона о финансирању политичких активности, Закона о лобирању и Закона о референдумској кампањи и народној иницијативи. Директора бира Народна скупштина већином гласова свих народних посланика после спроведеног јавног конкурса који расписује министарство надлежно за послове правосуђа, а спроводи Правосудна академија.

Веће одлучује о жалбама на одлуке које доноси директор, изузев одлука о правима и обавезама запослених у Агенцији, заузима начелне ставове за примену Закона, надзире рад директора и прати његово имовинско стање.

3.

ВЕЋЕ АГЕНЦИЈЕ

Чланове Већа изабрала је Народна скупштина на седници одржаној 11. марта 2021. године после спроведеног јавног конкурса које је расписало Министарство правде, а спровела Правосудна академија. Конститутивна седница Већа на којој су изабрани председник и заменик председника Већа, и усвојен Пословник о раду Већа, одржана је 24. марта 2021. године.

Чланови Већа су:

- Даница Маринковић, председница Већа, судија Апелационог суда у Крагујевцу у пензији
- Тамара Мишић, заменица председнице Већа, запослена у Агенцији као члан Већа
- Биљана Павловић, шеф Кабинета председника Комисије за заштиту конкуренције и шеф протокола у Комисији за заштиту конкуренције
- проф. др Милош Станковић, ванредни професор на Правном факултету Универзитета у Београду
- Стево Бајић, запослен у Агенцији као члан Већа

У циљу обезбеђивања двостепености одлучивања, Веће је, у складу са Законом о спречавању корупције, одлучивало по жалбама против одлука директора, заузимало правне ставове, доносило одлуке о правним питањима, као и друге одлуке из своје надлежности.

Чланови Већа, између седница, анализирали су нацрте одлука у предметима у којима су известиоци. У сложеним правним питањима, а ради заузимања начелних правних ставова, проучавали су прописе којима је регулисано одређено спорно правно питање. Разматрали су писане и усмене месечне извештаје које је директор достављао, или непосредно подносио на седницама Већа. Чланови Већа учествовали су у различитим активностима Агенције и активно допринели спровођењу њених надлежности.

4.

**КЉУЧНИ
РЕЗУЛТАТИ У
ПОСТУПАЊУ
АГЕНЦИЈЕ ТОКОМ
2021. ГОДИНЕ**

ПО ЗАКОНУ О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

- Решавањем ситуација сукоба интереса при вршењу јавних функција окончано је **1937** поступака. **333** поступка покренута су по службеној дужности. Јавним функционерима је изречено **347** мера због повреде закона у области сукоба интереса;
- Покренута су **284** поступка провере благовремености достављања, тачности и потпуности података из Извештаја о имовини и приходима (у даљем тексту: Извештај). Против јавних функционера на републичком, покрајинском и локалном нивоу власти изречено је **219** мера опомене;
- Поднето је **134** захтева за покретање прекршајног поступка због неподношења Извештаја или обавештења о непостојању промена у имовини и приходима у прописаном року, односно подношења нетачног или непотпуног Извештаја;
- Поднето је **седам** кривичних пријава и извештаја надлежним тужилаштвима због постојања основа сумње да јавни функционери нису пријавили имовину и приходе Агенцији или су дали лажне податке, у намери да прикрију податке о имовини и приходима, односно због основа сумње да су извршили неко друго кривично дело за које се гоњење предузима по службеној дужности.

ПО ЗАКОНУ О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ АКТИВНОСТИ

- Покренуто је **20** поступака по службеној дужности и изречене су **23** мере упозорења;
- Поднето је **209** захтева за покретање прекршајних поступака и на основу правноснажних пресуда донето **13** решења о губитку права на добијање средстава из јавних извора намењених за финансирање редовног рада политичког субјекта у наредној години;
- Поднет је **један** извештај надлежном тужилаштву због постојања сумње да је одговорно лице у политичком субјекту извршило кривично дело.

5.

ЈАВНИ ФУНКЦИОНЕРИ

„Јавни функционер је свако изабрано, постављено или именовано лице у органу јавне власти, осим лица која су представници приватног капитала у органу управљања привредног друштва које је орган јавне власти”.

Ову одредбу треба разумети тако да се односи и примењује на лица која су непосредно бирана од стране грађана и лица које бира, поставља или именује Народна скупштина, председник Републике, Врховни касациони суд, Високи савет судства, Државно веће тужилаца, Влада Републике Србије, скупштина аутономне покрајине, влада аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе.

АУТЕНТИЧНО ТУМАЧЕЊЕ

одредбе члана 2. став 1. тачке 3) Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС“, бр. 35/19, 88/19, 11/21, 94/21 и 14/22)

Успостављање тачних, прецизних и потпуних регистара и евиденција и редовно ажурирање података у њима, основна је претпоставка у поступку контроле законитости вршења јавне функције.

У 2021. години **2.151** орган јавне власти обавестио је Агенцију да је јавни функционер ступио на јавну функцију, односно да му је јавна функција престала.

У Регистар имовине и прихода јавних функционера у 2021. години примљено је **4.766** Извештаја, док је обрађено и верификовано **5.615** Извештаја.

Одговорно вршење јавне функције огледа се, између осталог, и у пријави имовине и прихода Агенцији по ступању, током вршења, као и по престанку вршења јавне функције. Према годишњем плану, Агенција врши проверу благовремености подношења Извештаја, као и тачност и потпуност података у њима. Приликом поступка провере Извештаја прати се имовинско стање, односно прати се да ли постоји несагласност између података исказаних у Извештају и стварног стања, као и несагласност између увећане вредности имовине и пријављених прихода. Провера Извештаја и праћење имовинског стања током, и по престанку вршења јавне функције, снажан је механизам спречавања корупције који доприноси јачању личног интегритета јавних функционера и води јачању самих институција у којима они врше јавне функције. Такође, провером Извештаја јавних функционера, Агенција даје значајан допринос раду репресивних органа у решавању случајева у којима постоји сумња да је дошло до корупције или других неправилности.

Агенција, поред регистара, води и Евиденцију правних лица у којима јавни функционер или члан породице имају уделе или акције. Током 2021. године, осам правних лица доставило је Агенцији **375** обавештења о учешћу у поступцима јавне набавке, приватизације или другом поступку.

Вођење, контрола и објављивање евиденције правних лица у којима је јавни функционер или члан породице власник удела или акција доприноси спречавању злоупотребе јавне функције за стицање било какве користи, за себе или члана породице.

Агенција води Каталог поклона јавних функционера. Каталог поклона за 2020. годину објављен је у законом прописаном року до 1. јуна 2021. године и броји **210** протоколарних и пригодних поклона.

Највише поклона пријавили су: Генерални секретаријат председника Републике, Министарство одбране, Министарство спољних послова и Скупштина града Новог Сада.

ПОСТУПАЊЕ АГЕНЦИЈЕ ПРИЛИКОМ ПРОВЕРЕ БЛАГОВРЕМЕНОСТИ ПОДНОШЕЊА И САДРЖАЈА ИЗВЕШТАЈА

Агенција је током 2021. године проверавала благовременост у достављању Извештаја употређивањем Регистра јавних функционера и Регистра имовине и прихода јавних функционера.

Поред тога, проверавани су тачност, потпуност и благовременост у подношењу Извештаја за укупно **395** јавних функционера, према Годишњем плану провере за 2021. годину и раније године.

Годишњим планом провере Извештаја за 2021. годину обухваћено је **200** јавних функционера и то: директори и чланови управних одбора агенција, комисија и других регулаторних тела, самосталних организација и органа који врше јавна овлашћења, гувернер, вицегувернер, чланови савета и посланици у Скупштини Аутономне покрајине Војводине.

Такође, у току 2021. године, покренуто је укупно **11** ванредних провера Извештаја јавних функционера због сумње да у Извештајима нису пријављени тачни и потпуни подаци.

Покренуто је укупно **284** поступка против јавних функционера на републичком, покрајинском и локалном нивоу власти због повреде Закона о спречавању корупције.

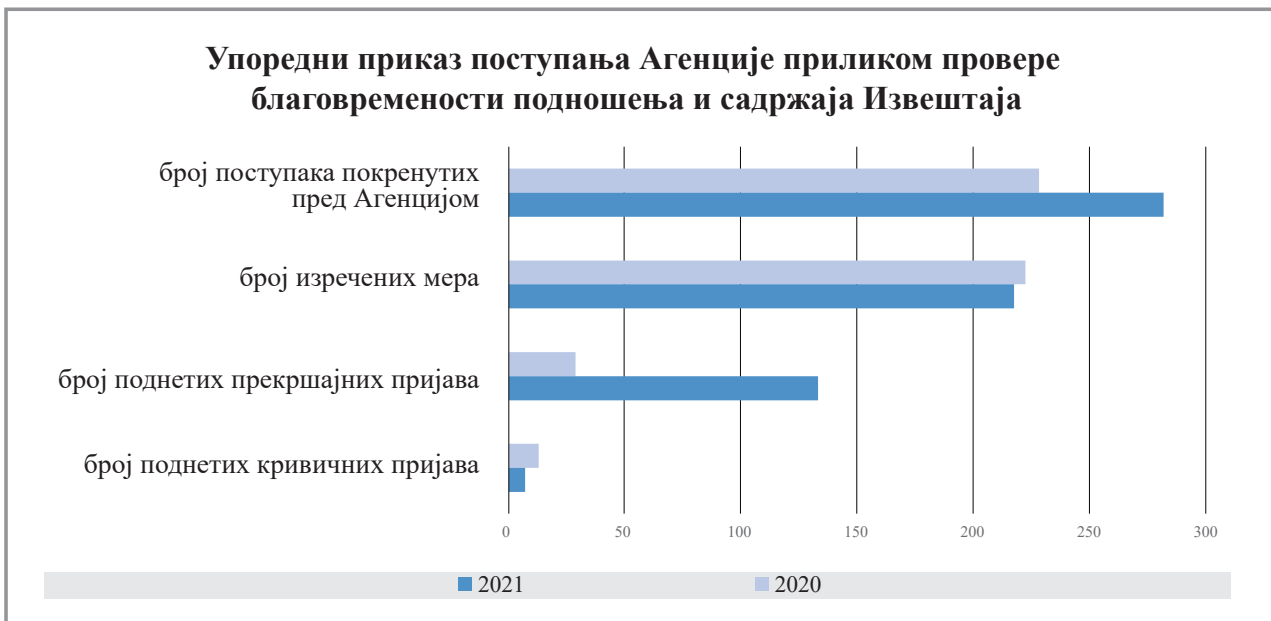
Поступци су покренути:

- због неблаговременог подношења Извештаја и због подношења нетачног или непотпуног Извештаја након избора, постављења или именованја на јавну функцију – 136
- због неблаговременог подношења Обавештења о непостојању промена у имовини и приходима након поновног избора, постављења или именованја на јавну функцију – 16
- због неблаговременог подношења Извештаја и због подношења нетачног или непотпуног Извештаја по престанку јавне функције – 58
- због кумулативне повреде одредаба закона – 29
- због неблаговременог подношења Извештаја о битним променама у имовини и приходима за време трајања јавне функције – 42
- због неблаговременог подношења Извештаја о битним променама у имовини и приходима по престанку јавне функције – три

Изречено је укупно **219** мера опомене, због повреде Закона о спречавању корупције.

Структура изречених мера опомене:

- због неблаговременог подношења Извештаја и због подношења нетачног или непотпуног Извештаја након избора, постављења или именовања на јавну функцију – 87
- због неблаговременог подношења Обавештења о непостојању промена у имовини и приходима након поновног избора, постављења или именовања на јавну функцију – 23
- због неблаговременог подношења Извештаја и због подношења нетачног или непотпуног Извештаја по престанку јавне функције – 49
- због неблаговременог подношења Извештаја о битним променама у имовини и приходима за време трајања јавне функције – 25
- због кумулативне повреде одредаба – 35



Година	Број покренутих поступака	Број изречених мера опомене	Број поднетих прекршајних пријава	Број поднетих кривичних пријава/извештаја
2021.	284	219	134	7
2020.	230	224	29	13

Током 2021. године Већу Агенције изјављене су две жалбе на решења директора Агенције којима су изречене мере опомене јавним функционерима.

- поднето је укупно **134** захтева за покретање прекршајног поступка због неподношења Извештаја или Обавештења о непостојању промена у имовини и приходима у прописаном року, односно подношења нетачног или непотпуног Извештаја.

Прекршајни суд у Београду донео је укупно **52** одлуке на основу захтева за покретање прекршајног поступка поднетих пре и у току 2021. године.

Упоредни приказ одлука Прекршајног суда		
	2020.	2021.
Осуђујуће пресуде	52	31
Ослобађајуће пресуде	2	1
Решења о обустави поступка / прекиду поступка	32	20

Надлежним тужилаштвима поднето је **седам** кривичних пријава и извештаја због постојања основа сумње да јавни функционер, у намери да прикрије имовину и приходе, није Агенцији пријавио имовину и приходе или је дао лажне податке о имовини и приходима.

Исходи по кривичним пријавама и извештајима Агенције поднетим надлежним тужилаштвима пре и током 2021. године

Упоредни приказ поступања по кривичним пријавама и извештајима Агенције поднетим пре и у току 2021. године		
	2020.	2021.
Осуђујуће пресуде – условне осуде	2	3
Спровођење доказних радњи у току	24	24
Одбачене кривичне пријаве уз примену начела опортунитета	4	2
Одбачене кривичне пријаве	8	10
Ослобађајућа одлука	1	1
Обустава кривичног поступка	*	1

Другим надлежним државним органима поднето је осам извештаја (Пореској управи – три, Управи за спречавање прања новца – пет), због постојања основа сумње да су јавни функционери, чија су имовина и приходи били предмет провера, извршили неко друго кажњиво дело из надлежности тог органа.

ПОСТУПАЊЕ АГЕНЦИЈЕ У ОБЛАСТИ СУКОБА ИНТЕРЕСА

У извештајном периоду, у вези са решавањем сукоба интереса, окончано је укупно 1937 поступака, и то на следећи начин:

Дато је 375 мишљења о спровођењу Закона о спречавању корупције.

Решено је 906 захтева јавних функционера за давање сагласности за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности, за чланство у органима удружења, за заснивање радног односа или пословне сарадње након престанка јавне функције – пантофлажа и то на следећи начин:

- у 727 случајева Агенција је дала сагласност за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности;
- донето је 37 решења којима је одбијен захтев јавног функционера за давање сагласности за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности (од тога је девет утврђујућих);
- у 35 случајева Агенција је обавестила јавног функционера о ситуацији сукоба интереса;
- 107 поступака је окончано на други начин (доношењем решења којим је захтев одбачен као неблагоприятан или неуредан, односно решења о обустави поступка, обавештењем да нисмо надлежни, службеном белешком).

Донето је 347 решења којима је утврђена повреда Закона о спречавању корупције и то:

- 280 решења којима је изречена мера опомене;
- десет решења којима је изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције;
- 39 решења којима је утврђена повреда закона и изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона о спречавању корупције;
- 18 решења којима је утврђена повреда одредаба чл. 56. Закона о спречавању корупције и констатован престанак јавне функције по сили закона, од којих је у једном случају изречена и мера опомене.

У 309 поступака покренутих по службеној дужности и на основу пријаве није утврђена повреда закона и решени су на други начин (решењем о обустави поступка, обавештавањем странака о томе да нема основа за вођење поступка за одлучивање о постојању повреде одредаба Закона о спречавању корупције, обавештењем странака да Агенција није надлежна за поступање, службеном белешком и др.).

Јавни функционери су показали висок ниво личног интегритета, тако што су се у великом броју обраћали Агенцији поштујући своје обавезе из Закона о спречавању корупције, или тражећи мишљење.

Агенција је током 2021. године примила укупно 1213 захтева јавних функционера, од чега је 813 захтева за давање сагласности за вршење друге јавне функције, односно другог посла или делатности, за чланство у органима удружења, за заснивање радног односа или пословне

сарадње након престанка јавне функције – пантофлажа, и 400 захтева за давање мишљења о спровођењу Закона о спречавању корупције, у вези са материјом сукоба интереса.

У вези са захтевима за сагласност јавних функционера постоји континуирани пораст извршења, односно поступања по коначним решењима директора Агенције, којима су њихови захтеви одбијени, што указује да јавни функционери показују све већу одговорност и интегритет приликом вршења јавне функције. Изражено у процентима извршеност наведених одлука је 100%.

30 јавних функционера је престало са истовременим вршењем неспојивих јавних функција, односно обављањем посла, делатности, што према укупном броју извршних одлука (30) којима је протекао рок за поступање износи 100% извршења. На овој начин Агенција је превентивно деловала и спречила недозвољену неспојивост јавних функција, или јавних функција и посла, односно спречила сукоб интереса, који може да прерасте и у корупцију, јер се сукоб интереса сматра предворјем корупције.

Агенција је због повреде Закона о спречавању корупције у области сукоба интереса донела **347** одлука.

У извештајном периоду највећи број решења којима је утврђена повреда Закона о спречавању корупције, укупно **126**, изречено је јавним функционерима због кумулације јавних функција¹, док су друге по бројности – **63**, мере изречене јавним функционерима у ситуацијама које представљају сукоб интереса и непотизам².

Применом одредаба чл. 56. Закона о спречавању корупције донето је **126** решења, којима је Агенција изрекла **104** мере опомене, **четири** мере јавног објављивања одлуке о повреди закона и **18** решења којима је утврђен престанак друге јавне функције по сили закона.

У ситуацијама које представљају сукоб интереса и непотизам, применом одредаба чл. 40. и 42. Закона о спречавању корупције, Агенција је изрекла **63** мере и то **18** мера опомене, **35** мера јавног објављивања одлуке о повреди закона и **десет** мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције.

Због непреношења управљачких права у привредном друштву³ Агенција је применом одредаба члана 51. Закона о спречавању корупције изрекла **29** мера опомене.

Од изречених мера опомене, **48** је било мера опомена са налогом јавном функционеру за одређено поступање, од којих је у **28** поступака јавни функционер поступио по мери, у **два** случаја јавни функционер није поступио, **што процентуално износи 93.33% од броја извршних решења у којима је протекао рок за поступање (30)**. У **четири** поступка у току

1 Повреда чл. 56. Закона о спречавању корупције

2 Повреда чл. 40. и 42. Закона о спречавању корупције

3 Повреда одредаба чл. 51. Закона о спречавању корупције

је рок за поступање, док у **14** поступака решење није коначно (у осам није протекао рок за жалбу, а у шест је поступак по жалби у току).

У погледу изречених мера јавног објављивања препорука за разрешење са јавне функције, у ситуацијама које представљају сукоб интереса, од **десет** решења којима је изречена наведена мера, извршно је **шест** и у тим поступцима послате су иницијативе (дописи) органима за поступање по решењу, од којих је у **једном** случају јавни функционер разрешен (поступили по иницијативи), у **једном** случају орган јавне власти није прихватио иницијативу и није разрешио јавног функционера, у **једном** случају јавна функција је престала пре достављања иницијативе, у **три** случаја у току је рок за поступање по иницијативи. У **четири** поступка решења нису коначна (у **два** поступка у току је достава решења јавном функционеру, у **два** је у току поступак по жалби).

Од **десет** мера јавног објављивања препорука за разрешење са јавне функције, **седам** мера изречено је јавним функционерима који јавне функције врше у органима јединица локалне самоуправе (**једна** председнику општине, **једна** заменику председника општине, **две** члану општинског већа, **једна** директору јавног предузећа, **две** директору центра за културу), **две** мере изречене су јавним функционерима који јавне функције врше у органима здравствених установа (директору дома здравља и директору завода за јавно здравље) и **једна** мера изречена је јавном функционеру који јавну функцију врши у установи система образовања и васпитања (факултет).

На рад Агенције, нарочито у области сукоба интереса, утицало је и Аутентично тумачење појма „јавни функционер“, које је Народна скупштина усвојила у фебруару 2021. године. Због тога је 129 поступака у вези са сукобом интереса решено на другачији начин, а не евентуално изрицањем одговарајуће мере. Тако да је 38 поступака решено доношењем решења о обустави поступка, јер лице против кога је вођен поступак није више јавни функционер; 74 поступка је решено обавештењем подносиоцу пријаве о исходу поступања да нема основа, јер није вођен поступак против лица, против кога је поднета пријава из разлога што на основу аутентичног тумачења није јавни функционер; 17 поступака је окончано службеном белешком, јер су поднете од стране анонимних подносилаца против лица која се више не сматрају јавним функционерима.

Због наведеног аутентичног тумачења смањен је и број поднетих пријава које су поднела физичка и правна лица, па самим тим и изречених мера због повреде закона, с обзиром на то да су у претходном периоду грађани најчешће Агенцији пријављивали повреду закона, коју су евентуално чинили, због непотизма, органи пословођења у образовним установама, који више нису јавни функционери.

Иницијативу Агенције за покретање поступка за доношење аутентичног тумачења чл. 46. Закона о спречавању корупције Народна скупштина је усвојила кроз Измене и допуне ЗСК, као и предлоге Агенције у вези са целокупном изменом наведеног члана. На овај начин се још прецизније регулише питање неспојивости јавне функције, која захтева стални рад или рад с пуним радним временом, са истовременим обављањем другог посла или делатности.

Захтеви јавних функционера, који су чекали усвајања наведене иницијативе, Агенција је одмах, у законском року, по доношењу Измена и допуна ЗСК, решила у складу са новом изменом чл. 46. ЗСК.

Година	Број окончаних поступака у области сукоба интереса	Број поступака покренутих по службеној дужности	Број изречених мера
2021.	1937	333	347
2020.	1510	163	179



6.

**ОДЛУКЕ ВЕЋА
АГЕНЦИЈЕ**

На десет одржаних седница, Веће је решавало о **82** жалбе. Од тога **60** жалби је одбијено као неосновано, а поводом **22** жалбе првостепене одлуке су поништене.

Када је реч о поништеним одлукама требало би напоменути да је у 16 предмета Веће по службеној дужности поништило првостепене одлуке услед примене одредаба новог Закона о спречавању корупције⁴, па је тако у четири предмета у којима су првостепене одлуке донете за време раније важећег Закона о Агенцији за борбу против корупције, Веће након поништавања првостепеног решења, утврдило повреде закона и изрекло мере применом одредаба Закона о спречавању корупције. Поред тога, Законом о спречавању корупције и донетим аутентичним тумачењем одређена питања регулисана су на другачији начин, те је стога, у два предмета, Веће по службеној дужности након што је поништило првостепена решења, обуставило поступке због наступања застарелости управног поступка⁵; у једном предмету је обуставило поступак јер јавни функционер није имао обавезу која је била прописана у раније важећем закону; у шест предмета је обуставило поступке јер јавни функционери, који су по раније важећем закону имали тај статус, по Закону о спречавању корупције и аутентичном тумачењу више нису јавни функционери, а у три предмета је вратило предмет првостепеном органу на поновни поступак одлучивања по захтеву јавног функционера за давање сагласности за вршење друге јавне функције јер једна од јавних функција не представља јавну функцију у смислу Закона о спречавању корупције и аутентичног тумачења.

У преосталих **шест** предмета Веће је усвојило жалбу, поништило првостепена решења и решило управну ствар или предмет вратило првостепеном органу на поновни поступак.

Од стране Управног суда, током 2021. године, достављено је на одговор **29** тужби које су поднете ради поништаја одлука Одбора⁶ донетих у поступку решавања по жалби, а по тужбама из претходних година води се још **54** управна спора.

Управни суд је у току 2021. године доставио **23** пресуде. Одбијено је **20** тужби, а три тужбе су уважене.

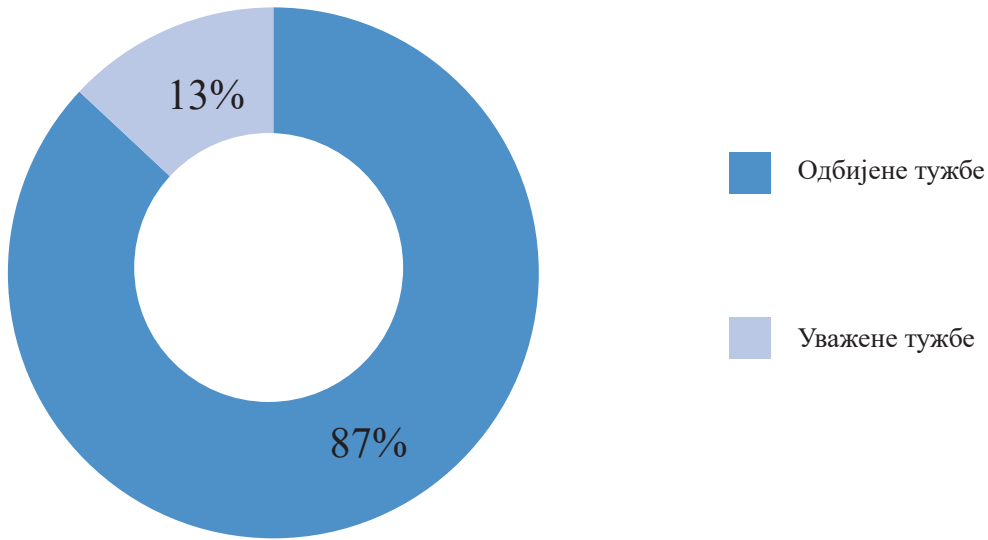
4 Одредбом чл. 109. Закона о спречавању корупције, прописано је да ће се поступци започети по одредбама Закона о Агенцији за борбу против корупције, који нису окончани до дана почетка примене овог закона, окончати по одредбама овог закона.

5 Ово из разлога што су, за разлику од раније важећег закона, Законом о спречавању корупције, и то одредбама чл. 43. ст. 1. и 2, као и одредбом чл. 77. ст. 2. која се примењује од 5.10.2021. године када је ступио на снагу Закон о изменама и допунама Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС“, бр. 94/21), прописани рокови застарелости покретања и окончања поступка пред Агенцијом.

6 До дана почетка примене Закона о спречавању корупције 1. септембра 2020. године, о жалбама поднетим против одлука директора Агенције за борбу против корупције решавао је Одбор као другостепени орган Агенције.

Структура првостепених одлука о којима је Веће одлучивало по жалби	Број
Решење којим се утврђује повреда закона и функционеру изриче мера упозорења/мера опомене са налогом на одређено поступање	26
Решење којим се утврђује повреда закона и функционеру изриче мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији	16
Решење о одбијању захтева за давање сагласности за вршење друге јавне функције	12
Решење којим се одбацује захтев за давање сагласности за вршење друге јавне функције као неблаговремен	9
Решење којим се утврђује повреда закона и функционеру изриче мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције	8
Решење о одбијању захтева за давање сагласности за обављање другог посла уз јавну функцију	4
Решење поводом обавештења функционера о обављању другог посла којим се утврђује да се истовременим обављањем јавне функције и посла угрожава непристрасно вршење јавне функције и обавезује функционер да престане са обављањем тог посла	3
Решење којим се одбацује захтев за давање сагласности за обављање другог посла као неблаговремен	1
Решење о одбијању захтева за накнаду трошкова поступка	1
Решење о исправци грешке у решењу	1
Решење којим се одбацује поднесак – изјашњење јавног функционера као неуредно	1
Укупно	82

Поступање Управног суда по тужбама против одлука Одбора – Већа



7.

ПОЛИТИЧКИ СУБЈЕКТИ

„политичка странка” је организација грађана уписана у Регистар политичких странака код надлежног органа у складу са законом;

„коалиција” је облик удруживања политичких субјеката ради заједничког учешћа на изборима, који своје међусобне односе уређују уговором, овереним у складу са законом којим се уређује оверавање потписа;

„група грађана” је облик удруживања бирача ради заједничког учешћа на изборима, који своје међусобне односе уређују уговором, овереним у складу са законом којим се уређује оверавање потписа;

ЗАКОН О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ АКТИВНОСТИ

(„Сл. гласник РС“бр. 14/22)

ПОСТУПАЊЕ АГЕНЦИЈЕ У ОБЛАСТИ КОНТРОЛЕ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ АКТИВНОСТИ

Агенција је у 2021. години извршила контролу извештаја о трошковима изборне кампање за избор одборника скупштина градова Шапца и Зајечара, скупштина општина Косјерић, Прешево, Мајданпек и Неготин. Резултати контрола објављени су на интернет презентацији Агенције, у виду Извештаја о контроли финансирања трошкова политичких субјеката за избор одборника у Скупштину града Шапца за 2020. годину, Извештаја о контроли финансирања трошкова политичких субјеката за избор одборника у Скупштину града Зајечара, Скупштине општина Косјерић и Прешево за 2021. годину, Извештаја о контроли финансирања трошкова политичких субјеката за избор одборника у Скупштине општина Мионица и Неготин за 2021. годину. Контролом је обухваћено 100% укупно прикупљених и утрошених средстава које су остварили сви политички субјекти који су поднели извештаје. Контрола се односила на активности политичких субјеката од дана расписивања избора до дана проглашења коначних резултата.

Осим анализе извора финансирања и трошкова изборних кампања за укупно **35** политичких субјеката, извештаји садрже преглед уочених неправилности и могућих повреда Закона о финансирању политичких активности, као и податке о поднетим захтевима за покретање прекршајног поступка пред надлежним судом и поступцима покренутим пред Агенцијом.

Поред **35** политичких субјеката за које су налази контроле објављени у извештајима о контроли трошкова изборних кампања, контролисано је и **35** годишњих финансијских извештаја политичких субјеката, од којих се девет односи на 2019. годину а **26** на 2020. годину. Резултати контроле објављени су на интернет презентацији Агенције у виду Извештаја о контроли финансирања политичких активности за 2021. годину – Извештај о контроли Годишњих финансијских извештаја политичких субјеката за 2020. годину. Због повреде одредаба Закона о финансирању политичких активности, Агенција је пред надлежним прекршајним судом поднела укупно 209 захтева за покретање прекршајних поступака против политичких странака и одговорних лица у политичким странкама, односно одговорних лица група грађана.

Решење о губитку права на добијање средстава из јавних извора намењених за финансирање редовног рада политичког субјекта у наредној години доноси се на основу правноснажне пресуде прекршајног суда којом је изречена новчана казна, и уколико политичка странка, односно група грађана, има представнике у представничким телима. Агенција је донела **13** оваквих решења током 2021. године.

Све регистроване политичке странке, као и групе грађана које имају представнике у представничким телима, биле су дужне да до 15. априла текуће године Агенцији поднесу Годишњи финансијски извештај за претходну годину, као и извештај о прилозима и имовини (у даљем тексту: ГФИ), уз претходно прибављено мишљење овлашћеног ревизора.

Законску обавезу подношења ГФИ је испунило **164** политичка субјеката, од тога **79** политичких странака и **85** група грађана.

Контролом је обухваћено 95,97% од укупних прихода и 95,56% од укупних расхода које су остварили сви политички субјекти који су поднели ГФИ за 2020. годину. Агенција је контролисала **26** политичких субјеката који су поднели ГФИ за 2020. годину. Критеријуми узети у обзир приликом одабира извештаја за годишњи план контроле су:

- политички субјекти са највећим пријављеним приходима на уредно поднетим И1 обрасцима у 2020. години,
- политички субјекти са највећим пријављеним расходима у 2020. години,
- политички субјекти са највећом разликом између прихода и расхода у 2020. години,
- парламентарне политичке странке.

У поступку формалне и суштинске контроле уочене су неправилности:

- неподношење ГФИ Агенцији,
- ненаменско трошење средстава,
- подношење ГФИ који не садржи све податке,
- необјављивање ГФИ на интернет презентацији политичког субјекта,
- необјављивање прилога који прелазе износ просечне месечне зараде на интернет презентацији политичког субјекта.

Током 2021. године одржани су избори за одборнике у Скупштину града Зајечара и Скупштине општина Косјерић, Прешево, Мионица и Неготин.

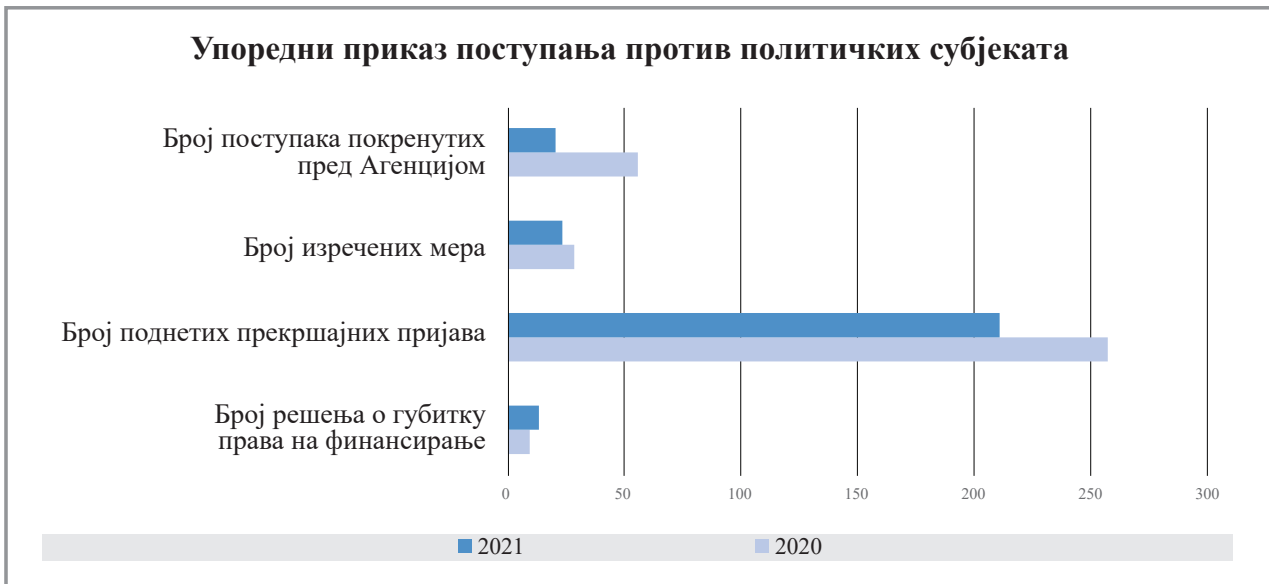
Сви политички субјекти са проглашеним изборним листама на изборима одржаним у 2021. години (**34** субјекта) имали су обавезу да у року од 30 дана, од дана објављивања коначних резултата, Агенцији поднесу Извештај о трошковима изборне кампање (у даљем тексту: И2 извештај) са подацима о пореклу, висини и структури прикупљених и утрошених средстава из јавних и приватних извора. Законску обавезу је испунило **27** политичких субјеката односно 79,41% од укупног броја политичких субјеката који су били у обавези да доставе извештај.

У поступку формалне и суштинске контроле извештаја о трошковима изборне кампање уочене су неправилности:

- неподношење И2 извештаја Агенцији,
- извештај не садржи све податке.

Због сумње у постојање повреде Закона о финансирању политичких активности Агенција је у извештајном периоду покренула **20** поступака и изречла **23** мере упозорења. Поднет је **један извештај** надлежном тужилаштву због постојања сумње да је одговорно лице у политичком субјекту извршило кривично дело.

Агенција је организовала и спровела мониторинг изборних активности политичких субјеката од 26. фебруара до 28. марта 2021. године за изборе за одборнике Скупштине града Зајечара. За потребе обављања послова прикупљања података са терена и њиховог обједињавања, ангажовала је једног теренског посматрача.



Година	Број поступака покренутих пред Агенцијом	Број изречених мера	Број поднетих прекршајних пријава	Број решења о губитку права на финансирање
2021.	20	23	209	13
2020.	55	28	255	9

Напомена: Упоредни приказ сагледати у контексту извештајног периода. У 2020. години су одржани избори на свим нивоима.

У обради података на основу достављених извештаја политичких субјеката укључена је родна перспектива. Анализом 149 политичких субјеката утврђено је да 21 овлашћено лице женског пола или 14,09% док је 128 овлашћених лица мушког пола – процентуално 85,91%.

Такође, анализом поднетих захтева за покретање прекршајног поступка утврђено је да је од укупног броја поднетих захтева у 25 случајева овлашћено лице у политичком субјекту женског рода.

Након исказаног прегледа поступања у извештајном периоду, ради још ефикаснијег деловања у наредном, Агенција на следећој страни Извештаја о раду износи нове препоруке.

8.

ПРЕПОРУКЕ

ПРЕПОРУКЕ

- Усвојити Закон о изменама и допунама Закона о лобирању, тако да се пропише да подаци из извештаја о раду лобиста и обавештења о лобистичким контактима лобираних лица, као и о евиденцијама органа власти буду јавни, као и да се пропише и прецизира обавеза лобираних лица да пријаве лобистичке контакте органима власти у којима или врше јавну функцију или су запослени, односно на други начин радно ангажовани;
- Овлашћени предлагачи закона треба да доследно и благовремено извршавају обавезу коју имају у погледу достављања нацрта закона Агенцији која даје своје мишљење о процени ризика корупције у законима из области посебно ризичних за настанак корупције;
- Ради постизања вишег степена успешности у спровођењу дефинисаних активности у процесу европских интеграција користити налазе и препоруке које је Агенција формулисала у Другом извештају о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције;
- Увести етику и интегритет у наставне (образовне) планове и програме за предшколско, основношколско, средњошколско и високошколско образовање са циљем успостављања системског (холистичког) концепта спречавања корупције;
- Обезбедити довољна материјално-финансијска средства за редован рад Агенције.

9.

РЕЗУЛТАТИ И ДРУГЕ АКТИВНОСТИ АГЕНЦИЈЕ ТОКОМ 2021. ГОДИНЕ

УЛОГА АГЕНЦИЈЕ У ПОСТУПКУ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА И ОСТАЛИХ ПРОПИСА

Агенција иницира доношење прописа ради отклањања ризика од корупције или усклађивања прописа са потврђеним међународним уговорима у области борбе против корупције.

Орган државне управе дужан је да достави Агенцији нацрт закона из области посебно ризичне за настанак корупције и нацрт закона којима се уређују питања обухваћена потврђеним међународним уговорима у области борбе против корупције, ради давања мишљења о процени ризика од корупције.

ЗАКОН О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

(„Сл. гласник РС“ бр. 35/2019, 88/2019, 11/2021 – аутентично тумачење, 94/2021,14/2022).

Агенција је израдила и усвојила **Методологију за процену ризика од корупције у прописима** (у даљем тексту: Методологија). Методологија је резултат сарадње са Мисијом ОЕБС-а у Србији и развијена је у циљу спровођења надлежности Агенције у области процене ризика од корупције у прописима, као и у циљу усвајања правила усмерених ка елиминисању ризика од корупције у прописима.

Применом усвојене Методологије, Агенција је у оквиру спровођења надлежности у области процене ризика од корупције у прописима, израдила **15** мишљења на нацрте закона, као и уредби из области посебно ризичних за настанак корупције и то:

- Нацрт закона о изменама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању;
- Нацрт закона о уређењу тржишта пољопривредних производа (два мишљења);
- Предлог уредбе о изменама и допунама Уредбе о интерном и јавном конкурс за пуњавање радних места у државним органима;
- Нацрт закона о референдуму и народној иницијативи (три мишљења);
- Нацрт закона о заштитнику грађана (два мишљења);
- Нацрт закона о изменама и допунама Закона о високом образовању;
- Нацрт закона о студентском организовању;
- Нацрт закона о изменама и допунама Закона о здравственом осигурању;
- Нацрт закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја;
- Нацрт закона о изменама и допунама Закона о просветној инспекцији;
- Предлог уредбе о одређивању компетенција за рад државних службеника.

Од датих мишљења, Агенција је у четири предмета обавестила подносиоца захтева за давање мишљења о томе да нема примедби на текст нацрта, односно предлога прописа у односу на који је извршила процену ризика од корупције, док је у 11 предмета указала на факторе ризика и ризике од корупције у одредбама прописа и дала је препоруке за њихово отклањање.

За давање мишљења захтеве су упутили:

- Министарство државне управе и локалне самоуправе – шест захтева;
- Министарство просвете, науке и технолошког развоја – четири захтева;
- Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – два захтева.

По један захтев за давање мишљења Агенцији је упутило Министарство здравља и Влада РС – Служба за управљање кадровима, док је Агенција дала мишљење по службеној дужности, укључивши се у јавну расправу спроведену на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе а у вези са Нацртом закона о заштитнику грађана. Поред наведеног, Агенција је 30.12.2021. године примила захтев Министарства просвете, науке и технолошког развоја по којем ће мишљење бити дато у 2022. години.

У току 2021. године, ради ефикасније примене законских одредаба које се односе на процену ризика од корупције у прописима израђен је и у продукцију пуштен апликативни софтвер за праћење предмета који се односе на поступање Агенције у вези са нацртима закона из области посебно ризичних за настанак корупције и нацртима закона којима се уређују питања обухваћена потврђеним међународним уговорима у области борбе против корупције.

ЛОБИРАЊЕ

Лобирање је активност којом се врши утицај на органе Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, органе ималаца јавних овлашћења, чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе (у даљем тексту: орган власти), у поступку доношења закона, других прописа и општих аката, из надлежности тих органа власти, ради остваривања интереса корисника лобирања, у складу са законом.

ЗАКОН О ЛОБИРАЊУ

(„Сл. гласник РС“ бр. 87/2018 и 86/2019 – др. Закон)

Агенција низом активности утиче да се применом Закона о лобирању и поштовањем етичких правила из *Кодекса понашања учесника у лобирању* у Републици Србији створе најбољи услови да лобирање постане важно средство у процесу јачања демократије, која се заснива на транспарентности, владавини права и друштвеној одговорности. Кроз законско уређење лобирања у највећој мери се штити јавни интерес, унапређује јавност рада органа државне управе, ојачава интегритет и одговорност лобираних лица која врше јавне функције и подиже поверење грађана у процес доношења одлука.

Јавност има право да зна како су институције и јавни функционери доносили одлуке, односно ко је лобирао у прилог актуелних питања. Доносиоци одлука би требало да дају пример својим личним понашањем када је реч о односима са лобистима чија је улога легитимна и законом дефинисана. Стога је врло важна препорука коју је Агенција дала Народној скупштини у области лобирања, како би сви извештаји, обавештења и евиденције у вези са лобистичким контактима били транспарентни.

У извештајном периоду Агенција је одржала **пет** обука за лобисте, коју је похађало **29** кандидата. Полазници су након провере познавања програма обуке добили Уверење о завршеној обуци за лобисте. Донето је **13** решења о упису у Регистар лобиста, једно решење о упису у Регистар правних лица који обављају лобирање и једно решење о брисању из Регистра лобиста.

У Регистар лобиста је уписано **12** лобиста, а у Регистар правних лица који обављају лобирање уписано је **једно** правно лице, један лобиста је брисан из Регистра лобиста.

Агенција је добила **пет** обавештења лобираних лица о лобистичким контактима.

У 2021. години Агенција је постала члан Европске мреже институција које имају Регистар лобиста (*ELRN*) и на годишњој конференцији мреже представила је нормативни оквир и праксу у области лобирања у Републици Србији.

10.

САРАДЊА
АГЕНЦИЈЕ СА
ОРГАНИМА ЈАВНЕ
ВЛАСТИ

Агенција сарађује са органима јавне власти и другим правним лицима у вршењу послова из своје надлежности.

Агенција сарађује са научним институцијама и удружењима.

Сарадња се састоји од заједничких деловања у спровођењу стратешких докумената у области борбе против корупције и програма обуке; истраживања стања корупције и од других послова значајних за њено спречавање.

ЗАКОН О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

(„Сл. гласник РС“ бр. 35/2019, 88/2019, 11/2021 – аутентично тумачење, 94/2021 и 14/2022).

УЛОГА АГЕНЦИЈЕ У ПРОЦЕСУ ЕВРОПСКИХ ИНТЕГРАЦИЈА

- Остварени су предуслови за надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције и израђен Први извештај о спровођењу за период од усвајања Ревидираног Акционог плана 10. јула 2020. до 31. децембра 2020. године;
- Спроведен је квартални надзор о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, израђена су три квартална извештаја за 2021. годину и креирана је апликација за извештавање са Упутством за коришћење⁷;

Од почетка примене Закона о спречавању корупције 1. септембра 2020. године Агенција надзире спровођење Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције и 30. марта 2021. године поднела је Народној скупштини Први извештај о спровођењу⁸. Поред оцене испуњености за III и IV квартал 2020. године, као и континуираних активности, методолошког оквира и осврта на процес надзора над спровођењем, Агенција је, у том извештају, израдила и 15 препорука у области координације, унапређења квалитета извештавања и ближег дефинисања одређених активности, носилаца и показатеља резултата.

У 2021. години одржана су три састанка Координационог тела за спровођење Акционог плана за Поглавље 23: Правосуђе и основна права, којим председава министар правде и то 20. априла, 23. јула и 29. новембра 2021. године, на којим су учествовали и представници Агенције, у својству члана и заменика члана Координационог тела.

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције предвиђено је да Агенција, у сарадњи са надлежним институцијама, процени утицај досадашњих мера, предузетих са циљем смањења корупције у ризичним областима (јавне набавке; приватизација; здравство; порези; образовање; полиција; царине и локална самоуправа). У 2021. години створени су предуслови за спровођење процене утицаја у осам ризичних области кроз израду Методологије, формирање радних група, као и упитника, који су достављени надлежним институцијама. Прикупљање података је у току, а Агенција ће процену утицаја завршити у 2022. години, како је и предвиђено Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23.

Агенција учествује у свим активностима у оквиру преговора Републике Србије за чланство у Европској унији. Током протекле године, резултате рада представљала је кроз извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 (потпоглавља Правосуђе, Борба против корупције и Основна права). Са циљем успостављања система праћења резултата и случајева из делокруга рада Агенције, на полугодишњем нивоу, израђивани су извештаји о спровођењу прелазних мерила за Поглавље 23 у области сукоба интереса, пријаве и провере имовине и прихода функционера, посебно судија и тужилаца, као и контроле финансирања

7 Апликација за извештавање израђена је у III кварталу 2021. године и даље је у фази тестирања са корисницима, због чега Агенција истовремено прикупља информације од обвезника извештавања и путем имејла и дописа;

8 Видети на: https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2021/03/ASKpoglavlje_23web1.pdf.

политичких активности, у сарадњи са Републичким јавним тужилаштвом и прекршајним судовима.

Настављено је и извештавање о резултатима и изазовима у раду и за потребе израде **годишњег извештаја Европске комисије о напретку Србије у реформама**, и то у области политичких критеријума, борбе против корупције, правосуђа и реформе јавне управе; о спровођењу **Споразума о стабилизацији и придруживању (ССП)** посредством тела за спровођење – Одбора за ССП, Пододбора за правду, слободу и безбедност и Посебне групе за реформу јавне управе, као и о спровођењу **Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније (NPAА)**. У 2021. години, поред наведених тела за спровођење ССП, Агенција је израдила и прилог за Пододбор за економска и финансијска питања и статистику. Израђен је и прилог за СЕПЕЖ-ЕУ упитник за 2020. годину у оквиру пројекта Савета Европе о евалуацији резултата правосудне реформе на Западном Балкану (*Dashboard Western Balkans*).

Агенција је пружила допринос и редовној процени стања у области реформе јавне управе, коју спроводи **SIGMA** (заједничка иницијатива Организације за економску сарадњу и развој и Европске уније), а коју координира Министарство државне управе и локалне самоуправе.

Агенција се и у процесу властитог стратешког планирања ослања на приоритете у области европских интеграција па је тако у 2021. години израдила **Оперативни план за спровођење Стратешког плана Агенције за период 2019-2023. године**⁹ и пратила његово спровођење на кварталном и годишњем нивоу.

9 Стратешки план Агенције израђен је уз подршку *USAID* Пројекта за одговорну власт.

ПОДРШКА ОРГАНИМА ЈАВНЕ ВЛАСТИ У ИЗРАДИ ПЛАНА ИНТЕГРИТЕТА

- Обезбеђени услови за израду и извештавање о спровођењу планова интегритета у трећем циклусу

План интегритета је превентивни антикорупцијски механизам који органи јавне власти у Републици Србији израђују периодично, сваке треће године. Припрема за **трећи циклус** израде плана интегритета захтевала је систематски приступ односно реализацију великог броја повезаних активности¹⁰.

У току 2021. године, Агенција је наставила са припремним активностима тако што је у складу са методологијом за сваку ризичну област: етика и лични интегритет, управљање кадровима, управљање јавним финансијама и информационо-технолошка (ИТ) безбедност израдила упитник са укупно **149** питања на која ће анонимно одговорати запослени у органима јавне власти. На тај начин запослени ће активно учествовати у изради плана интегритета своје институције и указати на недостатке у обављању радних процеса, на ефекте примене прописа и процедура у пракси. Урађена је и надоградња апликације за израду и спровођење плана интегритета у складу Законом о спречавању корупције¹¹, ревидираном методологијом, израђеном садржином нацрта (модела) плана интегритета и упитником за запослене.

У циљу пружања подршке координатору, запосленима и радној групи за израду плана интегритета сачињен је сет докумената и едукативног материјала. У истом контексту израђен је Приручник за израду и спровођење плана интегритета са моделима одлука потребних за сваку фазу, упутствима за рад у апликацији за координатора, запошљавање и радну групу, видео упутство за радну групу са инструкцијама како препознати ризичан радни процес и ризике односно околности које погодују корупцији и нарушавају интегритет институције, као и на који начин формулисати мере за њихово спречавање. Приручник, упутства за рад у апликацији, као и видео упутство доступни су интернет презентацији Агенције.

Након што су извршене све наведене припремне радње, 1. децембра 2021. године, започет је трећи циклус израде и спровођења плана интегритета тако што је свим обвезницима (**2.977**) послато корисничко име и лозинка за приступ апликацији и нацрту (моделу) плана интегритета. Како би евиденција обвезника, као и сва неопходна документа, упутства и информације потребне за израду и спровођење плана интегритета били што видљивији и лако доступни обвезницима израде плана интегритета, редизајнирана је и подстраница Плана интегритета на

¹⁰ У току 2020. године ревидирана је методологија за израду и спровођење плана интегритета, на тај начин што је за сваки ризичан процес додат сет питања која се односе на проверу функционисања ризичних процеса у пракси. Припремљена је садржина 42 нацрта (модела) плана интегритета која обухвата укупно 84 области, 116 различитих ризичних процеса са 619 питања за постојеће мере, 619 предлога мера за смањење ризика и 606 питања за праксу. Циљ унапређења методологије додавањем питања за праксу је провера ефеката примене постојећих мера за управљање ризиком, односно мера које су институције усвојиле у претходним циклусима израде и спровођења плана интегритета. Поред тога, питања за праксу служе и као коректив радној групи код процене интензитета ризика и одабира мера.

¹¹ Законом о спречавању корупције прописано је да су обвезници израде плана интегритета органи јавне власти који имају више од 30 запослених и као новина предвиђена је прекршајна одговорност за одговорно лице у органу јавне власти уколико: 1) не достави Агенцији за спречавање корупције план интегритета, 2) не достави извештај о спровођењу плана интегритета и 3) не одреди лице које ће обављати послове координације у вези са доношењем, спровођењем и извештавањем о спровођењу плана интегритета.

интернет презентацији Агенције. У модел плана интегритета уведена је родна компонента кроз допуну садржаја плана интегритета питањима на тему родне равноправности у делу који се односи на област Управљање кадровима.

Како би унапредили садржину модела плана интегритета за трећи циклус израђен је и спроведен онлајн упитник који је упућен свим институцијама (**1663**) које су израдиле и спровеле план интегритета у другом циклусу. Укупно је **459** институција одговорило на упитник. Испитаници су оцењивали у којој мери је план интегритета и цео процес његове израде и спровођења утицао на унапређење:

- а) едукације и подизања свести запослених о корупцији и механизмима за њено спречавање;
- б) транспарентности рада институције;
- в) организационе културе (вредности, уверења, ставова и сл. којима се дефинише шта је добро и исправно у институцији) и;
- г) професионалних норми и стандарда (процедура, интерних акта за унапређење планирања, праћења и реализације радних процеса, као и понашања запослених и сл.), као и на унапређење заједничких и специфичних области.

У упитнику је коришћена четворостепена скала (нимало – 1, мало – 2, умерено – 3, значајно – 4) а испитаницима је дата могућност да наведу конкретан пример или укратко опишу начин на који је дошло до унапређења.

Према прелиминарним подацима већина испитаника је навела да су ефекти израде и спровођења плана интегритета значајни и умерени. Унапређење транспарентности рада институције 41% испитаника оценило је као значајно, а што се тиче ризичних области, 38% сматра да је у ризичној области управљање јавним финансијама и ресурсима имало значајно унапређење. Структура оцена према областима које су испитиване приказана је у графикону.



Како је једна од надлежности Агенције да истражује стање корупције, анализира ризике од корупције и сачињава извештаје са препорукама ради отклањања ризика, израђено је Упутство за примену методологије за процену ризика корупције у радном окружењу¹² као и листа питања за процену утицаја мера за спречавање корупције. Израђена је табела средстава верификације за индикаторе фактора ризика са додатним описом средстава ради спровођења Методологије за процену ризика у радном окружењу, као и процедура за спровођење истраживања и израду извештаја о стању и ризицима корупције. Такође је одабрана институција у којој ће се тестирати Методологија.

У односу на планове интегритета, који су почели са трећим циклусом примене, методологија представља комплементаран алат, чија је намера да испита како у пракси изгледа функционисање организације приликом примене различитих прописа који уређују њену делатност. Методологија ће покушати да осветли одређени сегмент организационе културе и испита одвијање процеса и понашање запослених (претежно у високим сферама управљања), као и да ли су они базирани на одређеним писаним или неписаним нормама.

¹² Методологија за процену ризика корупције у радном окружењу израђена је 2020. године

УНАПРЕЂЕЊЕ ЕТИЧКЕ КУЛТУРЕ ЈАВНИХ ФУНКЦИОНЕРА

- Унапређени капацитети Народне скупштине за примену Кодекса понашања народних посланика

Народна скупштина је на седници одржаној 24. децембра 2020. године донела Кодекс понашања народних посланика. Доношење Кодекса понашања је важан корак ка изградњи етичке културе институције Народне скупштине. Узимајући у обзир искуство које Агенција има у области етике јавне управе, изради програма обука, као и изради различитих врста публикација, а посебно оних које имају за циљ да омогуће боље разумевање и примену норми, Агенција је у 2021. години објавила **Модел Водича за примену Кодекса понашања народних посланика**. У Моделу Водича стављен је акценат на вредности садржане у Кодексу које народни посланици треба да негују у свом понашању и на њихов значај, разјашњене су могуће недоумице у примени и дат је велики број примера којим су илустроване ситуације у којима потенцијално могу да се нађу народни посланици, са јасним инструкцијама о пожељном понашању.

Поред Модела Водича, као вид помоћи Народној скупштини, израђен је и **програм обуке о Кодексу понашања и обавезама народних посланика** које проистичу из Закона о спречавању корупције. Циљ спровођења програма обуке је подизање свести о значају професионалних стандарда понашања, њихово усвајање и оспособљавање за ефикасну примену Закона о спречавању корупције и Кодекса понашања народних посланика.

Агенција је дала још један допринос пуној примени Кодекса понашања народних посланика на тај начин што је конципирала процедуру избора чланова Комисије за етику и осмислила тест за кандидате из реда државних службеника из Службе Народне скупштине.

У извештајном периоду одржане су и обуке за представнике Покрајинских секретаријата на тему значаја, сврхе и начина израде и спровођења плана интегритета у трећем циклусу у организацији покрајинске Службе за управљање кадровима.

У сарадњи са Сектором унутрашње контроле МУП-а, Мисијом ОЕБС у Републици Србији и Женевским центром за демократску контролу оружаних снага (DCAF) у оквиру пројекта „Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле за спровођење анализе ризика од корупције” за припаднике МУП-а, одржане су три онлајн радионице на којима је представљен модел управљања ризиком од корупције у Србији. Приказани су примери у вези са препознавањем ризика од корупције, проценом ризика и одређивањем адекватних мера за управљање ризиком од корупције.

У циљу реализације активности „Спровођење обуке запослених у Агенцији за лиценцирање стечајних управника за примену Методологије за процену ризика од корупције у прописима”, која је предвиђена Оперативним планом за спречавање корупције у областима од посебног ризика, у оквиру мере „Унапређење транспарентности поступка стечаја” Агенција је одржала обуку за запослене у Агенцији за лиценцирање стечајних управника.

Такође, Агенција је у циљу реализације активности „Спровођење обуке запослених у Министарству привреде за примену Методологије за процену ризика од корупције у прописима”, предвиђене Оперативним планом за спречавање корупције у областима од посебног ризика,

у оквиру мере „Унапређење транспарентности поступка приватизације” одржала обуку за запослене у Министарству привреде.

У организацији Криминалистичко-полицијског универзитета, МУП-УКП уз подршку Бироа Стејт Департамента за међународну борбу против опојних дрога и спровођење закона (*INL*) и Међународног кривично-истражног програма помоћи Министарства правде (*ICITAP*), организован је округли сто са темом „Унапређење институционалних капацитета и интеринституционална сарадња у супротстављању корупцији“. Поред представника Агенције, учесници округлог стола су били заменик Републичког јавног тужиоца, в.д. директора Управе за спречавање прања новца, главни инспектор Сектора пореске полиције, заменици тужилаца Посебних одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције у Нишу и Новом Саду.

Агенција је активно учествовала у радним групама формираним у процесу израде Националне процене ризика од прања новца и процене ризика од финансирања тероризма. Након доношења Закључка Владе РС којим су усвојене Процена ризика од прања новца и Процена ризика од финансирања тероризма, Процена ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору дигиталне имовине и Процена ризика од финансирања ширења оружја за масовно уништење, Агенција за спречавање корупције предложила је активности у поступку припреме нацрта Акционог плана за спровођење Националне процене ризика од прања новца.

У току 2021. Агенција је закључила споразуме о сарадњи са Централним регистром обавезног социјалног осигурања (ЦРОСО) и Републичким јавним тужилаштвом.

Агенција је самостално, али и уз помоћ међународних партнера, организовала онлајн радионице, на којима су учествовали јавни функционери из највиших републичких, али и покрајинских и локалних органа. Приликом едукација јавним функционерима је презентован Приручник за препознавање и управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција, који је у 2020. години урађен у сарадњи са *USAID*, а 2021. године је цео текст усклађен са последњим изменама Закона.

У 2021. години Агенција је учествовала у организацији и реализацији три онлајн обуке на тему „Спречавање сукоба интереса, провера имовине и прихода јавних функционера, регистри и лобирање у Републици Србији“ намењене представницима јединица локалне самоуправе управних округа у Републици Србији. Обукама је присуствовало преко 250 јавних функционера.

Одржане су три онлајн радионице у сарадњи са мисијом ОЕБС-а, посвећене примени Закона о лобирању различитим учесницима у лобирању, од којих једна међународног карактера посвећена изазовима и искуствима у вези са наведеном материјом.

Агенција је одржала и две радионице за све учеснике у лобирању којима су присуствовали кандидати који су завршили обуку за лобирање. Радионице су биле посвећене размени искустава, резултата и изазова у пракси, а све у циљу да се побољша транспарентност у раду органа власти у доношењу одлука и лобирање у том сегменту постане значајна активност.

Агенција је одржала три онлајн обуке „Примена Закона о финансирању политичких активности и Подношење годишњих финансијских извештаја и извештаја о трошковима изборне кампање“ за представнике политичких субјеката.

ОБУКЕ О ЕТИЦИ И ИНТЕГРИТЕТУ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ У ОРГАНИМА ЈАВНЕ ВЛАСТИ

- **40.340** запослених и руководилаца у органима јавне власти успешно је, на даљину, завршило обуку о етици и интегритету полагањем теста знања

Почетак примене Закона о спречавању корупције увео је значајну новину када је реч о едукацијама у области спречавања корупције и јачања интегритета. Закон је предвидео да су органи јавне власти дужни да спроводе обуку запослених и руководилаца, у складу са програмом обуке и упутством за обуку и да писмено известе Агенцију о спровођењу обуке. Током 2021. године, у складу са роком утврђеним Упутством за спровођење обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета, органи Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и градске општине били су у обавези да спроведу обуку о етици и интегритету. Због тренутне епидемиолошке ситуације већина наведених органа определила се за модалитет реализације који подразумева похађање обуке на даљину која је доступна на порталу за обуке Агенције за спречавање корупције. Овај начин едукације има и многе друге предности: омогућава пријаву већег броја запослених, саморегулисано учење усклађено са другим обавезама полазника и добијање благовремене повратне информације о исходу учења. Како би овај процес приближила корисницима, Агенција је поред *Водича за примену Програма и Упутства за спровођење обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета* објавила и најчешћа питања и одговоре у вези са спровођењем обуке. Овим документом су обрађене све корисничке недоумице које су се појавиле на самом почетку спровођења обуке. Такође, полазници обуке су у сваком тренутку рада могли да рачунају на корисничку подршку администратора обуке – запослених у Агенцији у току рада на обуци.

Током 2021. године отворено је **50.250 корисничких налога** на основу индивидуалних или колективних пријава запослених (за 27.577 жена и 22.673 мушкараца) из **686** органа јавне власти. Од наведеног броја 40.340 полазника (23.658 жена и 16.682 мушкараца) односно 80.3% регистрованих полазника успешно је завршило обуку на даљину полагањем теста знања. Свим корисницима који су успешно завршили обуку на даљину омогућено је преузимање електронског сертификата са корисничког налога.

Како би ефикасно одговорили на изазове обуке на даљину, дата је препорука свим органима да израде план спровођења обуке. План је интерни документ и има за циљ да прикаже пројектовану динамику спровођења обуке узимајући у обзир број организационих јединица у органу, односно број запослених и рок за спровођење обуке. Узимајући у обзир чињеницу да је у последњем кварталу 2021. године отворено 36.843 корисничка налога, дакле 73% свих отворених налога током године, Агенција препоручује органима јавне власти планирање спровођења стручног усавршавања и побољшање унутрашње координације у вези са обукама.

Агенција је припремила и објавила све документе који могу бити од помоћи полазницима обуке, као и лицима која би требало да се баве координацијом обуке на нивоу органа јавне власти и препоручује да се запослени упознају са њима.

Епидемија коронавируса је, током претходне две године, у први план ставила различите врсте учења на даљину. Уочљиво је да су полазници обуке донекле навикнути на похађање вебинара, али самостални упис и саморегулисано учење без предавача захтевају унапређење.

ПОДРШКА ЈЛС У ИЗРАДИ ЛОКАЛНИХ АНТИКОРУПЦИЈСКИХ ПЛАНОВА

- Унапређен квалитет ревидираних локалних антикорупцијских планова (ЈАП) захваљујући примени препорука садржаних у документу *Како побољшати квалитет локалног антикорупцијског плана*.

Имајући у виду да је локални антикорупцијски план (ЈАП) инструмент антикорупцијске политике за јачање система интегритета у локалним самоуправама, Агенција је и у овој години пружала стручну подршку радним групама за израду ЈАП, члановима комисије за избор тела као и телима за надзор над спровођењем ЈАП. У извештајном периоду израђено је четири квартална извештаја о изради ЈАП и формирању тела за праћење и извештавање и шест анализа Нацрта (ревидираних) ЈАП са мишљењима/препукама за унапређење. На основу поменутих анализа и научених лекција из претходног периода, као и из потребе да се понуде решења за уочене недоумице и празнине у тумачењима, уз истовремено промовисање добрих решења, Агенција је израдила документ под називом *Како побољшати квалитет локалног антикорупцијског плана* и објавила га на интернет страници.

Анализа података о изради ЈАП-а и формирању тела за његово праћење на крају последњег извештајног периода у 2021. години показује да је укупно пет ЈЛС доставило информацију Агенцији о усвајању ЈАП-а, од чега су четири ревидирана уз експертску помоћ, а само једна ЈЛС је по први пут усвојила ЈАП. Када је реч о формирању тела за праћење примене ЈАП-а, од укупно четири формирана тела, једно је формирано у складу са препорукама из Модела ЈАП-а, једно је формирано у складу са допуном Модела, а две ЈЛС нису доставиле довољно података за закључивање да ли је тело формирано у складу са Моделом ЈАП-а. Информације о формирању тела, три ЈЛС су доставиле ретроактивно, односно тело су формирале пре 2021. године, а тек сада су доставиле информацију Агенцији. Током извештајног периода само једна ЈЛС је усвојила ЈАП, док су остале четири ревидирале постојеће ЈАП-ове и једна ЈЛС је формирала тело у складу са Моделом. Од 2017. године до краја 2021. године, укупно је 24 ЈЛС усвојило ЈАП и формирало тело за праћење његовог спровођења углавном у складу са Моделом Агенције, чиме су испунили своју обавезу из активности 2.2.10.31. Акционог плана за Поглавље 23.

Будући да процес израде ЈАП у иницијалној фази укључује детаљну анализу ризика од корупције, ЈЛС које су израдиле ЈАП у складу са моделом Агенције, начиниле су корак напред у односу на ЈЛС које то нису урадиле. Међутим, и даље остаје упитно спровођење овог документа код великог броја ЈЛС. Наиме од 101 ЈЛС које су израдиле ЈАП у потпуности или делимично складу са Моделом Агенције, 47 (46,5%) ЈЛС је Агенцији уопште доставило одговор у погледу спроведених активности. Од тог броја седам (око 15%) њих је одговорило да су спровели већи део (60-90%) планираних активности, 10 (око 21%) ЈЛС је одговорило да су спровели између 40-60 % планираних активности, девет (око 19%) ЈЛС је одговорило да је спровело између 20-40 % активности и шест (око 13%) ЈЛС је спровело мање од 20% планираних активности. Нажалост, 15 (око 32%) ЈЛС је известило да уопште нису реализовале

вали планиране активности или из њиховог одговора није било могуће извести закључак о броју спроведених активности.

Када је реч о праћењу и извештавању о спровођењу ЛАП, од 24 независна тела за праћење спровођења ЛАП, која су формирана у складу са Моделом Агенције, њих девет је доставило одговор у погледу праћења спровођења ЛАП. Од тог броја, два независна тела за праћење су израдила извештаје и доставила их ЈЛС на разматрање, али извештаји нису разматрани; четири је одговорило да ЈЛС није обезбедила услове за њихов рад и да од стране ЈЛС уопште не постоји подршка ни воља/разумевање за њихов рад; три независна тела за праћење су одговорила да је извештај у припреми, јер се услед епидемиолошке ситуације изазване коронавирусом нису редовно састајали.

На основу расположивих података, закључак је да надзор и извештавање о спровођењу ЛАП и формирање тела за праћење спровођења ЛАП представљају кључне изазове, поред самог спровођења ЛАП. Већина јединица локалне самоуправе се зауставила на формалном усвајању документа, а да нису уложиле напоре да уграде активности из ЛАП у свакодневне радне задатке и радне циљеве, па се одатле може извести закључак да је за већину ЈЛС усвајање ЛАП само по себи било циљ.

Посматрано из тог угла, поставља се питање одрживости овог антикорупцијског инструмента у овој форми и у том контексту следи оптимизација и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе (активност која је предвиђена Оперативним планом за спречавање корупције у областима од посебног ризика).

11.

УКЉУЧЕНОСТ
ГРАЂАНА У
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

ПОСТУПАЊЕ ПО ПРЕДСТАВКАМА

У оквиру својих надлежности Агенција поступа по писменим обраћањима упућених Агенцији у којима физичка или правна лица износе чињенице које изазивају сумњу у корупцију, насталу коришћењем службеног или друштвеног положаја или утицаја јавног функционера, поступањем органа јавне власти или у вези са коришћењем јавних ресурса.

С обзиром на превентивну улогу коју Агенција према својим надлежностима генерално има, и поступање Агенције по представкама карактерише указивање органима јавне власти на неправилности које стварају могућности за корупцију у јавном сектору. Наиме, одредбама Закона прописано је да ако су, током поступања по представци, утврђене чињенице и изведени докази који изазивају сумњу да постоје неправилности у раду органа јавне власти, Агенција подноси образложени предлог за надзор органу који надзире рад органа јавне власти против кога је представка поднета. Такође, ако у поступању по представци Агенција оцени да у раду органа јавне власти постоје околности које могу да доведу до корупције, даје препоруке органу јавне власти са мерама ради отклањања стања, са роком за њихово предузимање. Поред тога, Законом је уведена значајна промена тако да, под одређеним условима, Агенција може да поступа и по анонимним представкама, што Закон о Агенцији за борбу против корупције није омогућавао.

У току 2021. године формирано је **254** предмета по представкама физичких и правних лица, а окончано поступање у **464** предмета из извештајног периода и претходних година. Приликом анализе поднетих представки Агенција је забележила структуру у извештајном периоду: 47 из области правосуђа, 45 из области локалне самоуправе, 36 из области просвете, 27 из области грађевинарства и урбанизма, 21 из области јавних предузећа, 17 из области јавних финансија, 10 из области здравства, 10 из области рада и социјалне политике, осам из области полиције, седам из области пољопривреде, три из области културе и информисања, две из области рударства и енергетике, две из области спорта, као и 19 представки које су оцењене као неуредне, односно по којима Агенција није надлежна да поступа.

С обзиром на то да је на основу члана 87. Закона утврђена обавеза Агенције да при поступању по представкама штити идентитет подносиоца пријаве, Агенција се у току поступања по представкама обраћа подносиоцу представке и тражи његову сагласност за откривање података другом државном органу ради даљег поступања. У извештајном периоду, Агенција се у 41 случају обратила подносиоцу представке ради добијања информација у вези са наведеним.

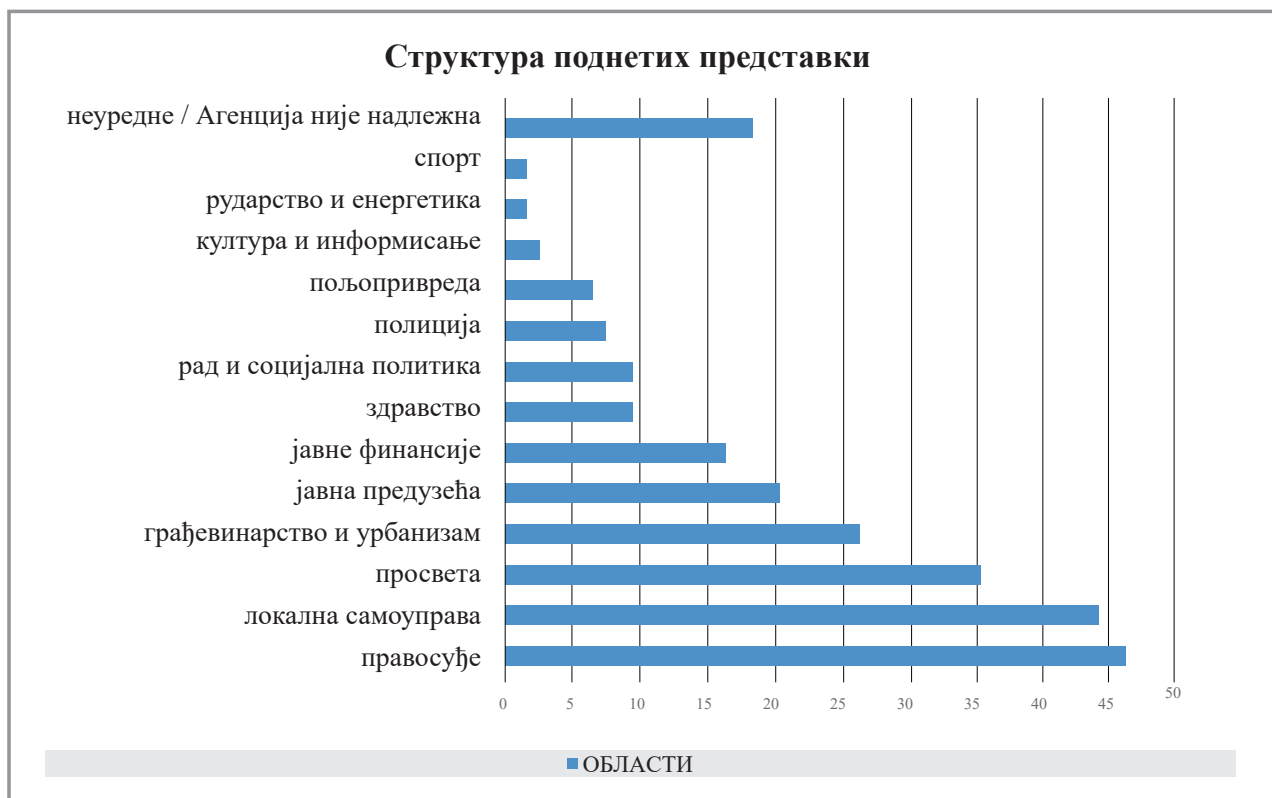
Поступајући по представкама примљеним током 2021. године, као и из ранијег периода, у 22 случаја Агенција се огласила ненадлежном за поступање по представци и предмет упутила надлежном органу.

Вршећи проверу основаности навода представки, Агенција је упутила 374 дописа органима јавне власти, у највећем броју надлежним инспекцијама ради вршења надзора и информисања Агенције о налазу утврђеном код контролисаног субјекта, док се у појединим предметима ради утврђивања основаности поднете представке Агенција обраћала директно пријављеним органима јавне власти ради доставе документације и давања изјашњења.

Агенција се највише пута обратила просветној, буџетској, здравственој и управној инспекцији, Пореској управи, Инспекторату за рад, Канцеларији за јавне набавке, Државној ревизорској институцији, Комори извршитеља, Државном правобранилаштву, Агенцији за реституцију, Сектору унутрашње контроле МУП-а.

У **161** предмету Агенција се обратила надлежним тужилаштвима достављањем представке на даљу надлежност и поступање, или захтевом за достављање информација о исходу поступања тужилаштва на основу представки које је Агенција доставила у претходном периоду. Од наведеног броја обраћања, Агенција је Посебним одељењима Виших јавних тужилаштава која се баве сузбијањем корупције упутила 73 дописа, а Тужилаштву за организовани криминал 5 дописа.

Агенција је дужна да, на крају поступка, о исходу поступања по представци, обавести подносиоца представке. Приликом обавештења о исходу, Агенција подносиоца представке информисе о свим радњама које је током поступања по представци предузела, одговорима које је прибавила од других органа којима се у току поступања обратила. У извештајном периоду подносиоци представки обавештени су у 246 случајева о исходу поступања.



ПОСТУПАЊЕ ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И НОВИНАРСКИМ ПИТАЊИМА

У извештајном периоду Агенција је примила **174** захтева за приступ информацијама од јавног значаја.

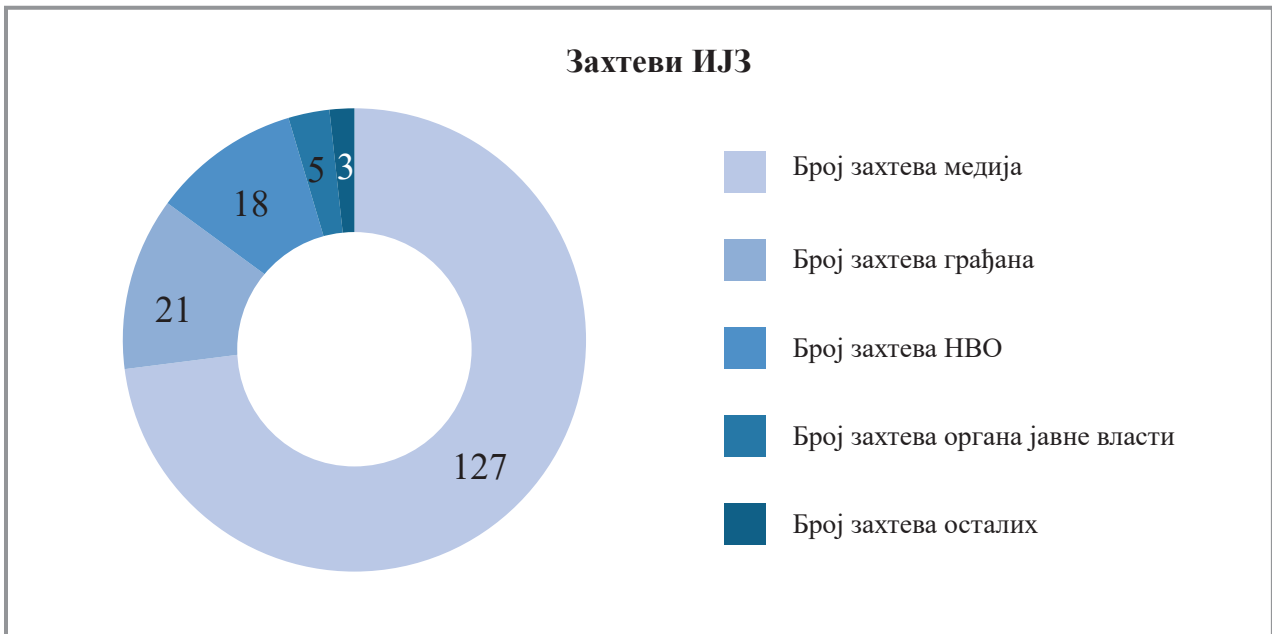
Највише захтева упућено је од стране медија (**127**), а Агенција је по највећем броју захтева поступила достављањем тражених информација (108), односно 85,03% захтева, док је шест захтева одбијено а два захтева су одбачена.

Од укупног броја захтева, грађани су упутили **21**, а Агенција је по највећем броју захтева поступила достављањем тражених информација (19), односно 94,47% захтева, док је један захтев одбачен.

Током 2021. године невладине организације и друга удружења грађана су у **18** случајева упутили захтев Агенцији за доставу информација од јавног значаја, а Агенција је по највећем броју захтева поступила достављањем тражених информација (16), односно 88,88% захтева, а један од наведених захтева је одбијен.

У извештајном периоду **три** захтева су упутили органи власти, **пет** захтева су остали подносиоци, а Агенција је по свих осам захтева поступила достављањем тражених информација.

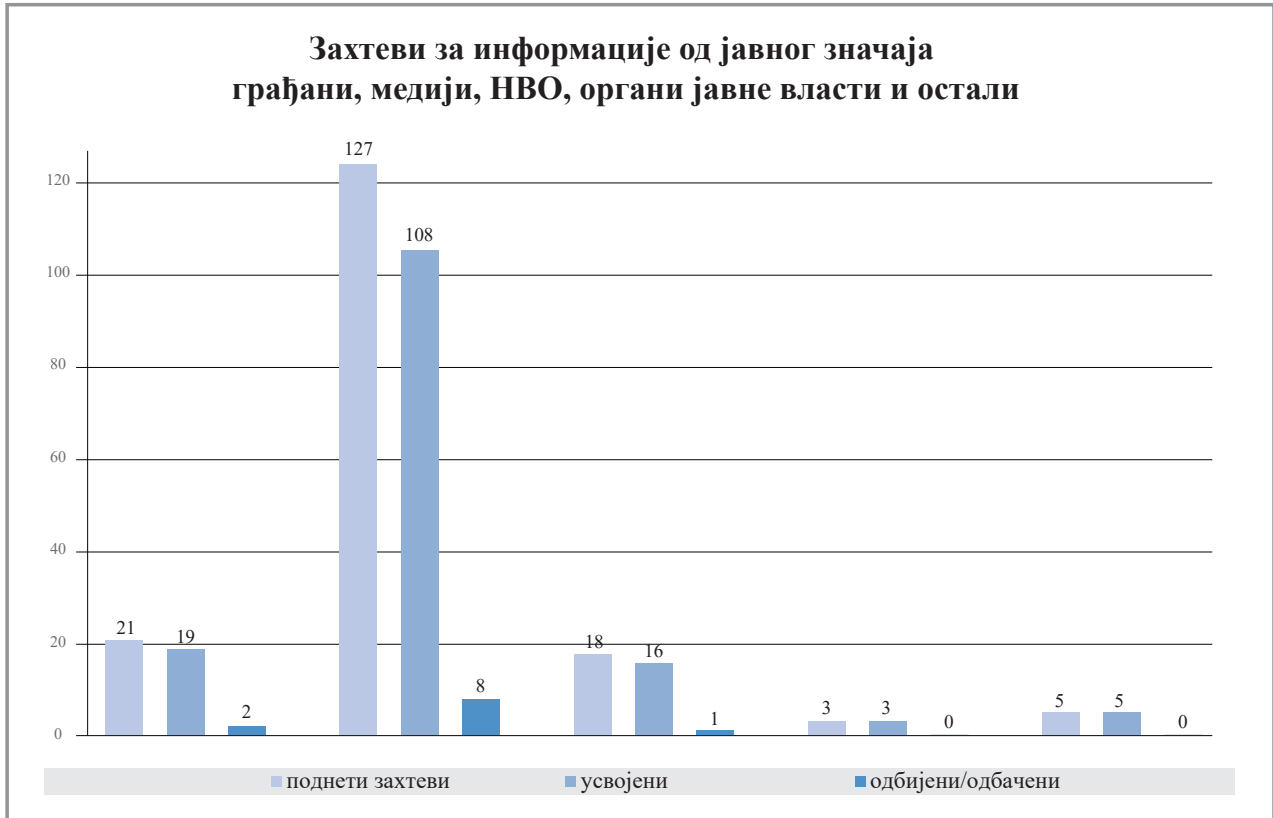
Незадовољне странке су у извештајном периоду Поверенику поднеле десет жалби: четири против решења Агенције о одбијању захтева и шест жалби због осталих разлога.



У извештајном периоду Агенција је одговорила на 76 новинарских питања упућених из 36 редакција. Највећи број питања упутиле су редакције *Цинса*, *Пиштаљке*, *Данаса*, *Нове*, *РТС-а*, *Курира* и нишких *Јужних вести*. Са локалног нивоа Агенцији се обратило десет редакција – новосадски *021* и портал *НС уживо*, *Јужне вести*, *Нишка иницијатива*, *Радио сити Ниш*, *Југпрес*, *Колубарске*, *ТВ форум Пријепоље*, *Прокупље медија нетворк* и *Жиг инфо*. Пет питања стигла су из регионалних редакција за западни Балкан: *Радио Слободна Европа*, *Ал Цазира* и РТВ Федерације БиХ.

Питања су се углавном односила на сумњу у пријављену имовину или непријављивање имовине и прихода функционера, потенцијални сукоб интереса, финансирање политичких активности и локалне антикорупцијске планове.

У 2021. години објављено је **2.627** новинарских текстова о Агенцији. Од тога **508** је било позитивно интонирано што је за 10% више него претходне године. Медији који су објавили највише чланака о раду Агенције су портал, штампано издање и телевизија Нова.рс а потом и сајт и ТВ Н1 и лист Данас.



САРАДЊА СА ОРГАНИЗАЦИЈАМА ЦИВИЛНОГ ДРУШТВА

Принципи сарадње са цивилним друштвом засновани су на заједничком учешћу, поверењу, одговорности, транспарентности и независности.

У свом десетогодишњем раду Агенција је поред начелне подршке за око **30** пројеката, сарадње на **15** пројеката и партнерства на појединим пројектима са ОЦД, спровела тринаест јавних конкурса на основу чега је реализовано **25** пројеката који су преко Агенције финансирани из буџета РС.

Током 2021. године успешно је реализован пројекат из претходне године *Ка више транспарентности и одговорности у процесу доношења одлука* организације БУМ Бечеј. Сарадња са овим удружењем допринела је великом помаку у раду ове локалне самоуправе која је, између осталог и услед ових активности, већ другу годину заредом проглашена најтранспарентнијом општином у Србији по ЛТИ индексу. Формални завршетак пројекта није означио и крај сарадње са овим удружењем у извештајном периоду. Представнице Агенције учествовале су на семинару о корупцији у јавним финансијама које ово удружење традиционално организује за јавне функционере, док је представник овог удружења учествовао на радионици са организацијама цивилног друштва коју је Агенција организовала у сарадњи са Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог у септембру 2021. године.

Унапређење свести грађана о последицама корупције на стање у друштву био је циљ 12. Конкурса за доделу средстава по коме је најбоље рангиран пројекат *Јавно против корупције* Истраживачког центра за одбрану и безбедност из Београда. Пројекат је предвиђао низ активности у циљу повећања нивоа учешћа грађана у спречавању корупције кроз развијање антикоруптивне свести и упознавање грађана са расположивим антикоруптивним механизмима. Кроз пројекат је, ради остварења тог циља, у једанаест градова широм Србије и у Београду, на узроку од 1200 испитаника (теренска анкета) и 3000 испитаника (онлајн анкета) спроведено истраживање јавног мњења о мотивацији за укључивање у борбу против корупције. Анонимно истраживање је спроведено методом упитника и путем случајног узорка на јавним местима у мапираним градовима (истраживање на терену), као и онлајн анкета, спроведена путем интернет упитника. Успешно спроведено истраживање јавног мњења о стању корупције дало је нове податке о могућностима анимирања јавности да активније учествује у превентивним антикорупцијским активностима. По окончању анкетирања, обраде и анализе прикупљених података, коју је научно-истраживачки тим са пројекта допунио закључцима и препорукама за даље активности, истраживање је представљено на конференцији за новинаре 24.11.2021. у медија центру УНС-а. Пројекат је скренуо пажњу на проблем корупције и допринео мобилизацији дела државних органа у вези са проблемом корупције. Пројекат је формално завршен у извештајном периоду, а Агенција и Истраживачки центар за одбрану и безбедност су реализовали и додатне активности попут специјалног издања часописа Одбрана и безбедност посвећеног корупцији и посете студената завршне године студија безбедности на Факултету за пословне студије и право.

Пројекту *Унапређење интегритета, транспарентности и одговорности у општини Кладово*, Бироа за друштвена истраживања БИРОДИ одобрена је финансијска подршка по 13. конкурс Агенције. Циљ пројекта је израда локалног антикорупцијског плана и тела за његову имплементацију и праћење у овој локалној самоуправи. Као подршка пројекту заједнички је организован Антикорупцијски панел на коме су изнета искуства институција, али и организација цивилног друштва у вези са израдом локалних антикорупцијских планова и формирања тела за њихово праћење, уз осврт на стање у овој области у целој Србији. Кроз искуства изнета на Панелу и знања стечена у претходном периоду, пружена је подршка општини Кладово у изради најбољег могућег плана и стварању услова за његову реализацију. Пројектне активности су још увек у току и преносе се у наредни извештајни период.

Поред финансирања пројекта у области спречавања корупције, Агенција је учествовала у Радној групи и активно допринела изради Стратегији за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва чији је поступак израде координирало Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог.

Агенција је у сарадњи са Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог организовала консултативни састанак “Како до ефикаснијег учешћа цивилног друштва у борби против корупције”, са организацијама цивилног друштва које активно делују у области спречавања корупције. Састанак је организован са циљем да се учесницима представи досадашњи рад Агенције у области сарадње са организацијама цивилног друштва, да се дефинишу области за будућу сарадњу кроз размену мишљења и сагледају могући механизми сарадње, као и активности и планови Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог у оквиру Преговарачког поглавља 23.

Агенција је прихватила позив и активно учествовала на првој сесији Националног дијалога о отпорности на организовани криминал и корупцију у Србији, одржаној у Београду у децембру 2021. године, у организацији Глобалне иницијативе – платформе коју чине више од 500 експерата из свих земаља света.

12.

МЕЂУНАРОДНА
САРАДЊА

- Успешно је завршено једногодишње председавање Агенције глобалном Мрежом институција за спречавање корупције (*NCPA*);
- Иницирано је и остварено чланство у Европској мрежи институција са регистром лобиста (*ELRN*);

Агенција је 2018. године била међу оснивачима *NCPA*, на позив Националне антикорупцијске агенције Италије, а пре избора за председника, две године заредом била је и један од потпредседника. За време **председавања Агенције**, *NCPA* су се придружиле Национална агенција за спречавање корупције Украјине – у својству члана и Регионална антикорупцијска иницијатива – у својству партнера, тако да *NCPA* окупља 31 чланицу, пет партнерских и једну институцију посматрача.

Чланови, партнери и посматрачи *NCPA* једногласно су оценили председавање Агенције као изузетно успешно, током којег је Агенција, између осталог, спровела поступак измене интерних аката *NCPA*, у потпуности руководила и координирала рад *NCPA*, организовала три пленарна заседања, учествовала у бројним заједничким пројектима и започела израду анализе тренутног стања *NCPA*, са циљем дефинисања будућих стратешких праваца и израде Стратешког плана *NCPA*.

Током председавања Агенције, *NCPA* је била и коорганизатор догађаја на маргинама Деветог заседања Конференције држава уговорница УН Конвенције против корупције, у сарадњи са Националном антикорупцијском агенцијом Италије. Догађај је био посвећен изазовима и могућностима информационих технологија у спречавању и откривању корупције, као и јачању интегритета и транспарентности, када је представљена и публикација на ову тему, коју су израдиле чланице *NCPA*.

Агенција је организовала и спровела изборе за новог председника и потпредседнике у 2022. години, на којима је Национална институција за транспарентност Грчке изабрана за председника, а потпредседници су чланице Мреже из Хрватске, Марока и Палестине.

У току 2021. године, поред заједничких пројеката са другим чланицама, Агенција је учествовала на недељним информативним сесијама, у оквиру пројекта, који је водила чланица *NCPA* из Еквадора. Теме су се односиле на израду, спровођење и надзор над спровођењем националних антикорупцијских стратегија, процену ризика корупције у прописима, ревизију јавног сектора, пријаву и проверу имовине функционера, решавање о сукобу интереса и заштиту узбуњивача. Поред Еквадора и Србије, у пројекат су биле укључене чланице из Молдавије, Туниса, Румуније, Француске, Палестине, Канаде, Чилеа, Грузије и Хрватске, а у току је и припрема публикације која је настала као резултат информативних сесија.

Агенција је у протеклој години иницирала и реализовала чланство, а потом учествовала и на годишњој конференцији **Европске мреже институција, које имају Регистар лобиста (*ELRN*)**. Ова иницијатива установљена је са циљем размене искустава и добрих пракси у примени прописа о лобирању, а чине је: Аустрија, Финска, Француска, Ирска, Литванија, Шкотска, Словенија, Шпанија, Уједињено Краљевство и Европска унија.

Најзначајнија учешћа представника Агенције на међународним конференцијама и заседањима односе се на она која су организовали УН Канцеларија за дрогу и криминал (*UNODC*), Секретаријат Организације за безбедност и сарадњу у Европи (ОЕБС), Мрежа за борбу против корупције Организације за економску сарадњу и развој (*ACN/OECD*), Европски партнери за борбу против корупције/Европска контакт мрежа за борбу против корупције (*EPAC/EACN*), Светска банка, Савет Европе, Међународна фондација за изборне системе (*IFES*), Регионална антикорупцијска иницијатива (*RAI*), као и билатерални партнери.

У оквиру **Четвртог круга евалуације Групе држава против корупције Савета Европе (*GRECO*)**, који обухвата спречавање корупције у односу на посланике, судије и тужиоце, Агенција, чији директор је шеф Делегације, дала је допринос заједничким напорима релевантних државних институција са циљем усклађивања са међународним стандардима у овим областима, при чему је интензивно сарађивала са Кабинетом Председника Владе и Министарством правде, као и другим надлежним институцијама. У складу са предвиђеним роком, Република Србија поднела је извештај о усклађености са препорукама из Четвртог круга евалуације 29. октобра 2021. године.

У оквиру **Петог круга евалуације *GRECO***, који се односи на спречавање корупције и унапређење интегритета у централним органима државне управе – највише извршне функције и агенцијама задуженим за спровођење закона, у 2021. години реализована је посета *GRECO* евалуационог тима, а на састанцима су учествовали и представници Агенције. Током протекле године, представници Агенције учествовали су и на свим **пленарним заседањима *GRECO***, као део Делегације Републике Србије.

У оквиру годишњег циклуса извештавања о спровођењу УН Конвенције против корупције (*UNCAC*), Агенција је у протеклој години израдила прилог на тему улоге државних ревизорских институција и националних парламената у спровођењу *UNCAC*, у сарадњи са Државном ревизорском институцијом и Народном скупштином. Забележено је и учешће на 12. заседању Међувладине радне групе за спречавање корупције *UNODC*, а представница Агенције била је и панелисткиња на заједничком заседању Међувладине радне групе за спречавање корупције и Групе за надзор над спровођењем *UNCAC* на тему техничке помоћи у спровођењу и унапређењу спровођења *UNCAC*.

У 2021. години одржано је и **Девето заседање Конференције држава уговорница *UNCAC***, на којем су учествовали представници Агенције, као део делегације Републике Србије, на челу са Министарством правде. Као најважније тело, када је реч о примени *UNCAC*, Конференција је установљена са циљем унапређења капацитета држава чланица, јачања сарадње у испуњавању циљева, промовисања и напора у вези са применом овог документа и заседа једном у две године.

У својству националног координатора **Мреже за борбу против корупције Организације за економску сарадњу и развој (*ACN/OECD*)**, у сарадњи са релевантним националним актерима, Агенција је радила на спровођењу активности у вези са заседањем радних тела ове иницијативе и израдом годишњег извештаја о раду; индикаторима за праћење активно-

сти чланица *ACN/OECD*; спровођењем Истанбулског антикорупцијског акционог плана¹³; унапређењем интегритета у приватном сектору, као и израдом Методологије матрице за случајеве високе корупције, у сарадњи са Министарством унутрашњих послова и Републичким јавним тужилаштвом.

У оквиру *OECD*, Агенција је била укључена у израду Извештаја о конкурентности југоисточне Европе 2021, израду Мултидимензионалног прегледа Западног Балкана, у домену спречавања корупције, као и у спровођење активности у оквиру Пројекта „Поштени тржишни услови за конкурентност“.

Поред унапређења већ постојеће сарадње са бројним институцијама за спречавање и борбу против корупције на билатералном нивоу, Агенција је у 2021. години успоставила комуникацију и сарадњу са новим антикорупцијским институцијама. Одржани су састанци на највишем нивоу са представницима Комисије за борбу против корупције и одузимање незаконито стечене имовине Бугарске, Националне антикорупцијске агенције Италије и Националне агенције за спречавање корупције Украјине. Први пут је успостављена сарадња са Комисијом за стандарде у јавној управи Ирске у области лобирања, а продубљена је сарадња са Високим институцијом за транспарентност у јавном животу Француске, такође у области лобирања, као и релевантним телима, који се баве или намеравају да се баве лобирањем у Словенији, Немачкој, Палестини, Летонији, Црној Гори, Чилеу, Грчкој, Албанији, Хрватској, Естонији, Словачкој и Данској (одржана је међународна радионица о лобирању уз подршку Мисије ОЕБС). Успешно је реализована и студијска посета представника Повјеренства за одлучивање о сукобу интереса Хрватске.

Агенција се од 2020. године активно укључила и у Надзорни одбор Берлинског процеса за испуњавање обавеза из области безбедности, када је одржан први састанак. У 2021. години одржан је други састанак, а потом је Агенција активно учествовала у изради **Мапе пута за борбу против корупције и незаконитих финансијских токова**, која је усвојена у Охриду у јуну 2021. године, у сарадњи са *UNODC* и *RAI*.

На позив Народне скупштине, представници Агенције учествовали су на конститутивном састанку Националног огранка Глобалне организације парламентарца против корупције (*GOPAC*).

¹³ Истанбулски акциони план за борбу против корупције представља програм колегијалног надзора који од 2003. године делује у склопу *ACN/OECD*. Усмерен је на реформе у борби против корупције кроз евалуацију држава и надзор над спровођењем препорука, које промовишу стандарде предвиђене УН Конвенцијом за борбу против корупције и другим међународним инструментима и примерима добре праксе.

МЕЂУНАРОДНИ ПРОЈЕКТИ

- Посредством међународне донаторске помоћи оснажени су капацитети Агенције, како у спровођењу поверених надлежности, тако и у домену развијања вештина запослених;
- Остварени су предуслови за интегрисање родно одговорних мера у рад Агенције и унапређење родне политике;

Настављено је континуирано пружање подршке међународне заједнице Агенцији посредством различитих пројеката и иницијатива, са циљем системског оснаживања стручних и техничких капацитета Агенције.

У оквиру **ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“**, који је завршен у 2021. години, Агенција је подржана у изради Методологије за процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области, као и оснаживању капацитета у области планова интегритета и поступања по представкама.

Унапређење сарадње са тужилаштвима, јачање аналитичких и истраживачких капацитета, израда новог издања Приручника за препознавање и управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција и радионице са функционерима, израда туторијала за примену Методологије за праћење спровођења локалних антикорупцијских планова, неке су од активности подржане посредством **USAID** Пројекта за одговорну власт (**USAID GAI**).

Мисија ОЕБС у Србији пружила је значајну подршку Агенцији и то, између осталог, у домену одржавања радионица о лобирању на националном и међународном нивоу, изради Методологије за процену ефеката примене Закона о спречавању корупције, даљој изградњи капацитета у области процене ризика корупције у прописима, обезбеђивању софтверских лиценци за аналитички алат **IBM i2** у области провере имовине и контроле финансирања политичких активности, унапређењу интернет презентације Агенције, јачању вештина запослених, као и организацији међународне конференције поводом 9. децембра, Међународног дана борбе против корупције¹⁴.

Захваљујући системској подршци Мисије ОЕБС и проактивном приступу Агенције, остварени су предуслови за **интегрисање родно одговорних мера у рад Агенције и унапређење родне политике**. Запослени су похађали циклус обука о вези између спречавања корупције и родно одговорних мера и значају те везе, а потом је израђен и Приручник за увођење родне перспективе, мерење напретка и унапређење родне равноправности кроз деловање Агенције, са циљем да се израђени алат уврсти у свакодневни рад свих организационих јединица и мери напредак према јасно дефинисаним показатељима. Пионирски подухват Агенције у овој области представљен је и на Имплементационом састанку економско-еколошке димензије ОЕБС, одржаном у оквиру шведског председавања овом организацијом, када је Агенција представила напоре у оквиру панела посвећеног промовисању потпуног и једнаког учешћа жена у креирању и спровођењу антикорупцијских активности.

Посвећена **укључивању младих** и јачању њихове свести о узроцима и озбиљности корупције, Агенција је, након успешно спроведеног програма стажирања за младе професионалце из југозападне Србије у 2019. и 2020. години, у организацији Мисије ОЕБС и у 2021. години, у

14 Видети детаљније на стр. 81

трајању од шест месеци, одабраном стажисти, омогућила стицање знања и увида у надлежности и механизме које примењује у спречавању корупције.

Успешно је настављена и сарадња са Међународном фондацијом за изборне системе (*IFES*) кроз активности усмерене на јачање капацитета запослених у области контроле финансирања политичких активности, као и израду водича и онлајн тренинга у овом домену.

Подршка посредством **Иницијативе Светске банке за унапређење транспарентности и одговорности у Србији** огледа се у планираним активностима израде Модела Кодекса понашања јавних функционера са смерницама за његово спровођење, као и успостављању праксе и изради процедуре, којом ће се обезбедити да Агенција редовно објављује податке о томе како органи јавне власти спроводе њене препоруке. Агенција је представљена и на пленарном заседању ове иницијативе у оквиру панела посвећеног интегритету и одговорности у јавној управи. Иницијатива обухвата тематске области које се односе на фискалну транспарентност, проактивну транспарентност и јачање одговорности, а чине је представници државних институција, организација цивилног друштва, пословне заједнице, као и међународни развојни партнери.

Агенција је укључена и у **Пројекат Савета Европе „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији“**, уз подршку Шведске међународне развојне агенције (*SIDA*), кроз активности обучавања запослених у Агенцији да користе аналитички алат *IBM i2* у области провере имовине и контроле финансирања политичких активности, као и радионице и препоруке експерата Савета Европе усмерене на унапређење међуинституционалне сарадње у ефикасној провери имовине јавних функционера.

Регионални програм „Југоисточна Европа – Заједно против корупције“ *RAI* и *UNODC*, уз подршку Аустријске развојне агенције (*ADA*), такође је једна од иницијатива у којој Агенција активно учествује у области опште процене ризика корупције и процене ризика корупције у прописима.

Међу програме професионалног усавршавања запослених спадају и обуке, које су у 2021. години организовали Међународна антикорупцијска академија (*IACA*) и Комисија за борбу против корупције и грађанска права Републике Кореје.

Када је реч о **програмирању средстава међународне помоћи**, Агенција континуирано учествује у раду секторских радних група за програмирање и координацију средстава *IPA* и остале развојне помоћи за секторе правде, унутрашњих послова и реформе јавне управе, као и изради пратећих докумената. У протеклој години дала је допринос релевантним секторским радним групама за програмирање *IPA III (IPA 2021/2022)*, као и тзв. *“Flexible Facility”* Програма (*IPA 2019*), у сарадњи са Министарством за европске интеграције и Министарством правде.

Агенција је у 2021. години активно доприносила и раду Мреже за сузбијање неправилности и превара у поступању са средствима Европске уније, којом руководи Министарство финансија. У 2021. години започета је израда новог **Стратешког плана за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније** у Републици Србији за период 2021-2023. године. Предложене активности Агенције су прихваћене и уврштене у коначни текст Стратешког плана, који је усвојен 21. октобра 2021. године.

13.

ИСТРАЖИВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ

- **Истраживање перцепције студената Универзитета у Београду о стању корупције на Универзитету**

Циљ истраживања био је да се одреди ниво упознатости студената Универзитета у Београду са феноменом корупције уопште, степен и обухват њихове перцепције о постојању корупције на Универзитету, као и конкретна запажања студената о могућим правцима и аспектима перманентног деловања ради спречавања корупције у високом образовању.

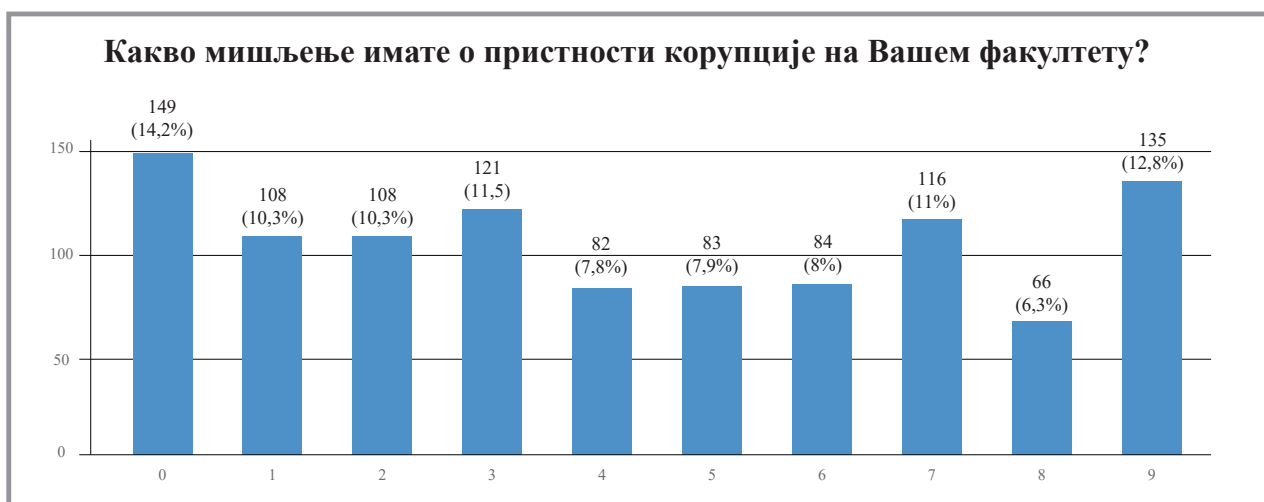
Даљи циљ истраживања подразумева систематично означавање, на основу личних искустава анкетираних студената, свих аспеката и облика корупције који се јављају на Универзитету у Београду.

Дугорочни циљ је сагледавање стања у вези са факторима ризика од корупције на Универзитету у Београду, како би се кораци у превенцији корупције, не само на Универзитету у Београду, него и на другим високошколским установама у Републици, правилно усмерили ка смањењу постојећих фактора ризика, те ка јачању интегритета запослених и студената Универзитета као важног заштитног фактора у даљем спречавању корупције у области високог образовања. Осим тога, истраживање је имало за циљ и да се прецизира положај и значај Агенције у процесу превенције корупције у високом образовању као сегменту јавног живота у Србији.

Узимајући у обзир потребу да буду заступљени факултети свих научних поља: друштвено-хуманистичких, медицинских, техничко-технолошких и природно-математичких наука истраживање је спроведено међу студентима шест факултета Универзитета у Београду (Правни факултет, Филозофски факултет, Факултет политичких наука, Медицински факултет, Факултет организационих наука и Математички факултет).

Истраживање је реализовано у периоду од почетка октобра до краја децембра 2021. године, у сарадњи Агенције са управама наведених факултета, и уз саветодавну подршку Института друштвених наука у Београду. У анкети је учествовало 1052 студента свих година студија.

Преовлађујући број анкетираних студената изразио је став да корупција, како на факултетима њиховог студирања, тако и на целом Универзитету, постоји и да је раширена у различитом опсегу и интензитету.



Из анализираних резултата, уочава се и да је преко 3/4 анкетираних студената чуло за студенткињу/студента који су помоћу мита положили испит, стекли диплому или остварили неку другу погодност током студирања на факултету, док 83,5% узорка лично познаје студента/студенткињу који/а је на неком факултету Универзитета положио/ла испит на други недозвољен начин – преписивањем, коришћењем бубица, тиме што је друго лице полагало за њега и сл.

Резултати добијени као одговор на питање „да ли би анкетирани студенти у будућности пријавили коруптивно понашање на свом факултету“, показују нам да би њих 55,7% пријавило будућа коруптивна понашања. При томе, важно је истаћи да је чак 56,3% студената, који су се изјаснили о томе коме би поднели пријаву за коруптивно деловање, као орган подношења пријаве означило Агенцију за спречавање корупције, што указује на ниво поверења анкетираних студената у рад ове институције.



- **Анализа улоге појединих органа и организација у борби против корупције**

Предмет ове анализе је улога органа специјализованих за борбу против корупције.

Посматрана је надлежност и улога органа специјализованих за борбу против корупције, а то су, пре свега, Агенција за спречавање корупције, чији су положај, надлежност, организација и рад уређени Законом о спречавању корупције, али и посебна одељења за сузбијање корупције у појединим вишим јавним тужилаштвима, појединим судовима и Министарству унутрашњих послова, чије оснивање и надлежност уређује Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције.

Улога Агенције у сузбијању корупције је првенствено превентивног карактера и огледа се у активностима које треба да спрече настанак корупције, али и у појединим активностима које могу иницирати покретање репресивних механизма. Поред тога, Агенција остварује сарадњу са репресивним органима, чиме додатно доприноси креирању антикорупцијског

оквира, који ће служити грађанима и појачати њихово поверење у рад и интегритет институција и оних који их представљају.

Кроз дату анализу сагледано је и питање сарадње надлежних органа са другим органима. Сарадња органа углавном подразумева предузимање активности утврђених релевантним законима, али се остварује и на основу споразума о сарадњи које органи међусобно закључују. Овим споразумима се прецизирају предмет и начин сарадње, како би сви органи остварили што боље резултате у обављању послова из своје надлежности. Агенција је до сада закључила више таквих споразума и кроз анализу су издвојени они најзначајнији.

На крају анализе, дат је и преглед резултата рада како Агенције, тако и посебних одељења виших јавних тужилаштава, судова и Министарства унутрашњих послова, према подацима за 2019. годину.

- **Анализа међународних пракси у интегрисању родне перспективе у области сузбијања корупције**

Интегрисање родне перспективе (енг. *Gender Mainstreaming*) – да жене и мушкарци имају једнака права и могућности да остварују своје индивидуалне потенцијале, али и да буду подједнако видљиви у оснаживању и учешћу у свим сферама јавног и приватног живота, један је од кључних циљева сваког савременог друштва. Наведена анализа бави се аспектима корупције у односу на њену родну димензију и евентуалном везом између њих.

Кроз израду анализе, осим запажања у области родне равноправности у Републици Србији, обухваћени су и законодавни оквири и искуства из праксе, пре свега држава у региону – Црна Гора, Босна и Херцеговина, Северна Македонија, Хрватска и Словенија. Анализом тренутне ситуације у наведеним земљама, уочено је да су у последњој деценији присутна бројна запажања у области родне перспективе, која су актуелна као израз интензивних напора да се оснажи демократски развој.

Повезаност родне неједнакости и корупције се огледа у томе што обе имају потенцијал да успоравају развој друштва, чиме утичу и на повећање сиромаштва. У том смислу, корупција представља велику препреку женама у њиховим напорима да остваре пун приступ својим грађанским, социјалним и економским правима.

Уопштено говорећи, у свим земљама које су предмет ове анализе, појам родне равноправности је садржан у одређеним законима и подзаконским актима, владиним стратегијама и акционим плановима. Све обухваћене државе се континуирано крећу путем ка родно уравнотеженом друштву и у циљу подизања свести у области родне равноправности организују бројне радионице и обуке, настоје да израде своје националне планове и стратегије, али истовремено се труде да помно испрате ситуацију о интегрисању родне перспективе у области сузбијања корупције на територији држава чланица ЕУ.

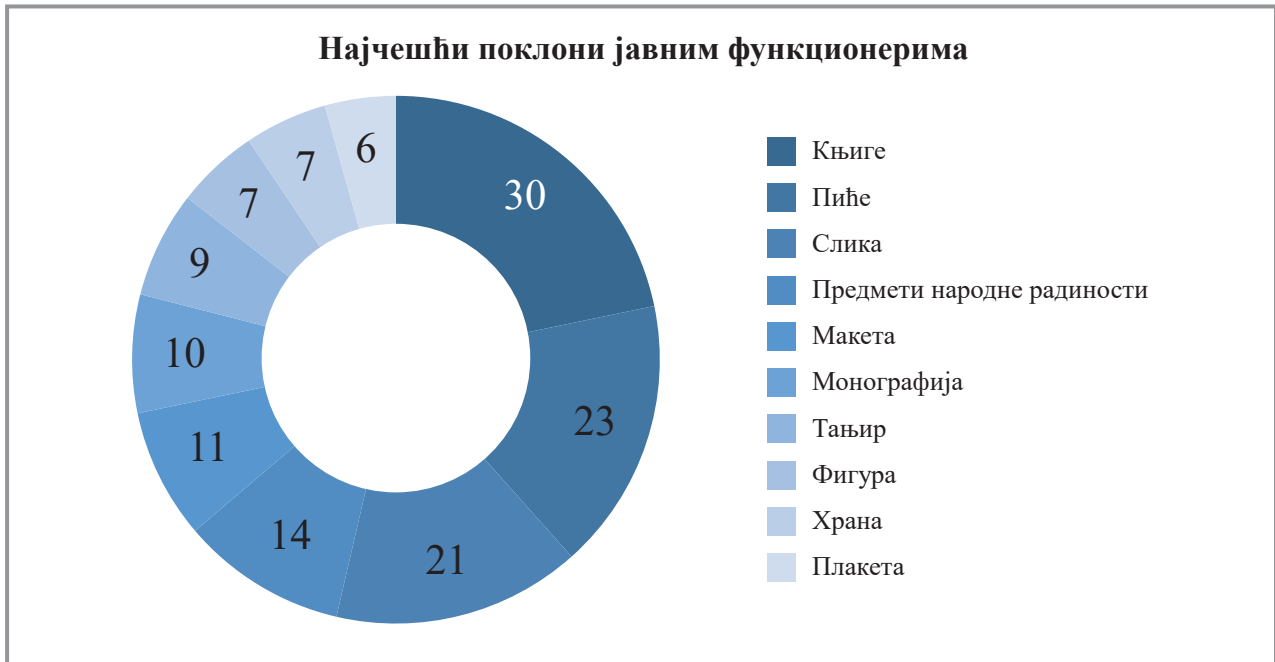
- **Статистичка анализа Каталога поклона за 2020. годину**

Анализа се бави статистичком обрадом података из Каталога поклона, узимајући у обзир његове најбитније елементе, као и њихову компарацију у односу на раније године. Законом о спречавању корупције дефинисан је појам поклона и он може бити ствар, право или услуга, дата или учињена без одговарајуће накнаде, односно корист или погодност учињена јавном функционеру или члану породице. Закон разликује две врсте поклона које јавни функционер или члан породице може да прими у вези са вршењем јавне функције, а то су протоколарни и пригодни поклон.

Имајући у виду да Каталог поклона у 2020. години не садржи податке о поклонодавцу, Статистичка анализа Каталога поклона у 2020. години садржински се унеколико разликује од истих анализа израђених претходних година. Разлог томе је члан 63. наведеног закона којим је прописано да евиденција поклона коју води орган јавне власти, а која се доставља Агенцији, не садржи податке о поклонодавцу, што је битна разлика у односу на претходно законско решење. Сходно томе, Статистичка анализа Каталога поклона за 2020. годину обухвата следеће: број поклона по годинама, број поклона по врсти, својину поклона, поделу поклона према нивоу власти, поделу поклона према режиму својине, однос функције и својине на поклону, преглед држава дародаваца, као и листу јавних функционера који су примили поклоне.

Значајна промена наведеног закона огледа се и у томе да јавни функционер и члан породице имају право да задрже у својину протоколарни или пригодни поклон чија вредност не прелази 10% просечне месечне зараде без пореза и доприноса у Републици Србији, док је по претходном закону ова вредност износила 5%.

Током 2020. године јавни функционери су примили више протоколарних (160) него пригодних поклона (50). Мањи број поклона задржан је у личној својини (45), док је 165 поклона пренето у јавну својину. Агенцији су евиденције поклона доставила свега 24 органа свих нивоа јавне власти, што је значајно мање него претходних година. Вредност поклона, креће се од 650,00 до 800.000,00 динара, док за 14 поклона процена новчане вредности није била извршена до израде анализе.



На основу показатеља из ове анализе, може се закључити да је значајан пад у броју пријављених поклона примљених током 2020. године проузрокован пандемијом коронавируса, која је у Републици Србији проглашена 6. марта 2020. године, што је утицало на редуковање протоколарних и пригодних сусрета јавних функционера.

Карактеристичне закључке везане за ову анализу можете погледати на: <https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2021/06/Statisticka-analiza-Kataloga-poklona-u-2020.-godini-1.pdf>.

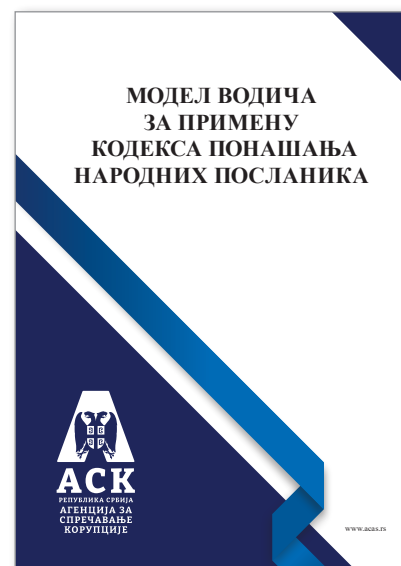
14.

ПУБЛИКАЦИЈЕ И ПРОМОТИВНЕ АКТИВНОСТИ

У извештајном периоду Агенција је израдила више публикација (од којих су неке у извештају већ поменуте) којима се промовише одговорно понашање јавних функционера у извршавању обавеза према Агенцији и указује на штетност корупције.

Практичан **Водич за јавне функционере** усаглашен са новим законским одредбама, доживео је ново издање у 2021. години и достављен је јавним функционерима на републичком и локалном нивоу, док је као електронска публикација истакнут на интернет презентацији Агенције.

У сарадњи са *USAID* Пројектом за одговорну власт објављен је **Приручник за препознавање и управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција**. Овај приручник примарно је намењен свим јавним функционерима у Републици Србији, али и свима који желе да разумеју појам сукоба интереса и неспојивости функција јавних функционера и које су све могућности и забране у вршењу функције изабраних, постављених или именованих лица у органима јавне власти.



Поред штампаних публикација Агенција је израдила и корисна видео упутства, па тако у сарадњи са *USAID* Пројектом за одговорну власт објављен **видео приручник о праћењу спровођења Локалног антикорупцијског плана и извештавању о његовом спровођењу.**

Као подршка органима јавне власти у процесу израде Плана интегритета објављено је **видео упутство за радну групу** са инструкцијама како препознати ризичан радни процес и ризике односно околности које погодују корупцији.

У циљу подршке и јачања интегритета свих учесника у активности лобирања и како би се процес одвијао на начин прописан Законом о лобирању, снимљен је **анимирани едукативни филм.** Филм промовише лобирање као закониту активност која доприноси транспарентности у доношењу закона, прописа и других општих аката, заштити јавног интереса и владавини права у циљу спречавања корупције. На врло занимљив начин јавност, а пре свега потенцијални учесници у лобирању, могу да се упознају са основним појмовима и обавезама.

Специјално издање часописа Одбрана и безбедност посвећен корупцији, настао као резултат сарадње са организацијом цивилног друштва, омогућио је најширој читалачкој публици упознавање са свим надлежностима Агенције.

Агенција је спровела и медијску кампању под називом „**За функције без корупције**“, чији је циљ унапређење друштвене свести о важности превенције корупције у Републици Србији. Овом кампањом Агенција је желела да постигне и боље разумевање њених надлежности код грађана, као и упознавање са новим законским решењем.

Емитовањем спота са поруком „За функције без корупције“ на телевизијама са националном покривеношћу, и пласирањем дигиталног садржаја на интернет порталима, указала је на важност заштите јавног интереса и спречавања корупције као штетне појаве која директно утиче на квалитет живота грађана. Позвала је грађане да се упознају са превентивним решењима и механизмима које успоставља и развија, а органе јавне власти да ове механизме имплементирају у свој рад.

Током трајања кампање, у периоду од 10. октобра до 10. новембра 2021. године, запослени у Агенцији су са представницима локалне самоуправе, цивилног сектора и медија, сагледали и спровели низ активности усмерених на спречавање корупције у локалним срединама.



15.

**МЕЂУНАРОДНИ
ДАН БОРБЕ
ПРОТИВ
КОРУПЦИЈЕ**

Конвенцијом Уједињених нација против корупције 2003. године, као Међународни дан борбе против корупције установљен је 9. децембар – дан посвећен подизању свести у јавности о штетности и опасностима које корупција представља за економску и политичку стабилност друштва.

Традиционално, Агенција овај дан обележава окупљањем домаћих и страних партнера, представника медија и цивилног друштва око актуелне теме.

Онлајн међународном конференцијом **Родна политика као неопходност или прилика – политиком једнаких могућности ка ефикаснијем спречавању корупције** Агенција је обележила Међународни дан.

На конференцији је истакнута важност систематског укључивања родне перспективе у примену механизма спречавања корупције, као и континуирану посвећеност спровођењу родних мера кроз рад Агенције. Представљени су механизми за увођење родне перспективе у рад Агенције, развијени уз експертску помоћ, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији.

Конференцију је пратило више од 100 учесника којима су се обратили: амбасадор Јан Брату, шеф Мисије ОЕБС-а у Србији, Анита Рамасастри, специјална представница за борбу против корупције шведског председавања ОЕБС-ом, Бранкица Јанковић, повереница за заштиту равноправности Републике Србије, Милана Рикановић, директорка Тела Уједињених нација за родну равноправност и оснаживање жена у Републици Србији (*UN Women*), Гордана Чомић, министарка за људска и мањинска права и друштвени дијалог Владе Републике Србије и Маја Поповић, министарка правде Владе Републике Србије.

За крај извештаја, уместо закључка, Агенција подсећа на једну од одредби Конвенције Уједињених нација против корупције:

„Свака држава уговорница, у складу са основним начелима свог правног система, дужна је да развија и примењује или одржава делотворну, координирану политику спречавања корупције којом се унапређује учешће друштва и одражавају начела владавине права, доброг управљања јавним пословима и јавном имовином, интегритет, транспарентност и одговорност“.

16.

**ТАБЕЛАРНИ
ПРИКАЗИ**

СТРУКТУРА ПРВОСТЕПЕНИХ ОДЛУКА (КОЈЕ СУ ПОТВРЂЕНЕ ПРЕД ОДБОРОМ АГЕНЦИЈЕ)

Јавна функција		Структура првостепених одлука (које су потврђене пред Одбором агенције)		Одлука Управног суда
		Утврђена повреда закона/друга одлука	Изречена мера	
1.	Директор здравствене установе	Решење којим се утврђује повреда чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији (непотизам и необавештавање Агенције о сукобу интереса)	Мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције	Пресуда којом се одбија тужба
2.	Начелник округа	Решење којим се одбија захтев за давање сагласности за вршење друге јавне функције члана савета факултета	-	Пресуда којом се одбија тужба
3.	Председник надзорног одбора јавно комуналног предузећа	Решење којим се утврђује да јавни функционер није у остављеном року поступио по изреченој мери упозорења и престао са истовременим обављањем посла начелника одељења у управи града	Мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције	Пресуда којом се одбија тужба
4.	Одборник скупштине општине	Решење којим се утврђује повреда чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији због истовременог обављања јавне функције и дужности члана савета месне заједнице у истој општини	Мера упозорења да престане са истовременим обављањем јавне функције и дужности	Пресуда којом се одбија тужба
5.	Ранији председник општине	Решење којим се утврђује повреда чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији (одлуком дома здравља чији је оснивач скупштина општине јавном функционеру додељена је специјализација и закључен уговор о стручном усавршавању и необавештавање Агенције о сукобу интереса)	Мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона	Пресуда којом се одбија тужба
6.	Директор високе техничке школе струковних студија	Решење којим се утврђује повреда чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији због тога што је функционер без сагласности Агенције вршио другу јавну функцију одборника скупштине града	Мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона	Пресуда којом се одбија тужба
7.	Председник управног одбора геронтолошког центра	Решење којим се одбацује захтев за давање сагласности за вршење друге јавне функције јер није поднет у року	-	Пресуда којом се одбија тужба

Јавна функција		Структура првостепених одлука (које су потврђене пред Одбором агенције)		Одлука Управног суда
		Утврђена повреда закона/друга одлука	Изречена мера	
8.	Члан општинског већа	Решење којим се утврђује повреда чл. 31. ст. 1, чл. 35. ст. 1. и чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији (необавештавање Агенције о обављању другог посла; непреношење управљачких права у привредном друштву чији је власник; од стране општине Жабаљ јавном функционеру дато је у закуп пољопривредно земљиште у државној својини и необавештавање Агенције о сукобу интереса)	Мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције	Пресуда којом се одбија тужба
9.	Члан општинског већа	Решење којим се утврђује повреда чл. 31. ст. 1. и чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији (необавештавање Агенције о обављању другог посла, непотизам и необавештавање Агенције о сукобу интереса)	Мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције	Пресуда којом се одбија тужба
10.	Ранији Заштитник грађана	Решење којим се одбија захтев за давање сагласности за заснивање пословне сарадње са правним лицем	-	Пресуда којом се одбија тужба
11.	Директор центра за социјални рад	Решење којим се утврђује повреда чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији (непотизам и необавештавање Агенције о сукобу интереса)	Мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције	Пресуда којом се одбија тужба
12.	Декан факултета	Решење којим се утврђује повреда чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији (непотизам и необавештавање Агенције о сукобу интереса)	Мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције	Пресуда којом се одбија тужба
13.	Директор основне школе	Решење којим се утврђује повреда чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији (непотизам и необавештавање Агенције о сукобу интереса)	Мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције	Пресуда којом се одбија тужба
14.	Судија апелационог суда	Решење којим се утврђује повреда чл. 44. ст. 1. Закона (пријављивање битне промене података из извештаја о имовини и приходима са закашњењем)	Мера упозорења да се убудуће у свему придржава закона	Пресуда којом се одбија тужба
15.	Директор института	Решење којим се утврђује повреда чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији (непотизам и необавештавање Агенције о сукобу интереса)	Мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције	Пресуда којом се одбија тужба
16.	В.д. директора клиничког центра	Решење којим се утврђује повреда чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији (непотизам и необавештавање Агенције о сукобу интереса)	Мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције	Пресуда којом се одбија тужба

Јавна функција		Структура првостепених одлука (које су потврђене пред Одбором агенције)		Одлука Управног суда
		Утврђена повреда закона/друга одлука	Изречена мера	
17.	Правобранилац града	Решење којим се одбија захтев за давање сагласности за вршење друге јавне функције ликвидационог управника јавног предузећа	-	Пресуда којом се одбија тужба
18.	Правобранилац града	Решење којим се одбија захтев за давање сагласности за вршење друге јавне функције ликвидационог управника јавног предузећа	-	Пресуда којом се одбија тужба
19.	Члан и заменик председника управног одбора завода	Решење којим се утврђује повреда чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији због тога што је функционер без сагласности Агенције вршио другу јавну функцију члана управног одбора музеја	Престанак друге јавне функције по сили закона	Пресуда којом се одбија тужба
20.	Начелник управе градске општине	Решење којим се одбија захтев за давање сагласности за вршење друге јавне функције заменика члана градске изборне комисије	-	Пресуда којом се одбија тужба
21.	Градоначелник	Решење којим се утврђује повреда чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији због тога што је функционер без сагласности Агенције вршио другу јавну функцију председника скупштине привредног друштва	Престанак друге јавне функције по сили закона	Пресуда којом се уважава тужба
22.	Ранији одборник	Решење којим се утврђује повреда чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији (у својству адвоката пред судом заступао запослене у основној школи ради исплате путних трошкова који се финансирају из буџета општине и необавештавање Агенције о сукобу интереса)	Мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона	Пресуда којом се уважава тужба
23.	Директор електротехничке школе	Решење којим се утврђује повреда чл. 28. ст. 4. чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији (истовремено вршење више јавних функција без сагласности Агенције)	Мера упозорења да престане са истовременим вршењем јавних функција директора и да се убудуће у свему придржава закона	Пресуда којом се уважава тужба

ОСНОВИ ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПРЕКРШАЈНИХ ПРИЈАВА ПРОТИВ ПОЛИТИЧКИХ СУБЈЕКТА

Основи за подношење захтева за покретање прекршајног поступка



БУЏЕТ АГЕНЦИЈЕ 2021. ГОДИНЕ

Извршење за период 01.01-31.12.2021. Програмска активност 0007, Превенција корупције и контрола у функцији спречавања корупције. Извор 01.	
Економска класификација	ИЗНОС
411000 - плате, додаци и накнаде запослених	160.322.032,28
412000 - социјални доприноси на терет послодавца	26.466.944,39
413000 - накнаде у натури	656.500,00
414000 - социјална давања запосленима	345.893,02
415000 - накнада трошкова за запослене	3.267.652,38
416000 - награде запосленима и остали посебни расходи	819.947,29
421000 - стални трошкови	4.474.266,54
422000 - трошкови путовања	780.764,08
423000 - услуге по уговору	28.728.629,74
424000 - специјализоване услуге	164.400,00
425000 - текуће поправке и одржавање	3.050.975,24
426000 - материјали	1.767.056,69
482000 - порези, обавезне таксе и пенали по решењу судова	44.792,00
511000 - зграде и грађевински објекти	10.811.397,20
512000 - машине и опрема	31.562.712,00
515000 - нематеријална имовина	3.322.350,00
УКУПНО:	276.586.312,85

Извршење за период 01.01-31.12.2021. Пројекат 4007, Дотације организацијама цивилног друштва (ОЦД) за пројекте у области борбе против корупције и координациони састанци. Извор 01.	
Економска класификација	ИЗНОС
481000 - дотације невладиним организацијама	2.000.000,00
УКУПНО:	2.000.000,00

Извршење за период 01.01-31.12.2021. Пројекат 4004, Подизање свести јавности. Извор 01.	
Економска класификација	ИЗНОС
423000 - услуге по уговору	3.570.000,00
УКУПНО:	3.570.000,00

Укупно извршење буџета Агенције за спречавање корупције за период 01.01-31.12.2021. Програм 1601, Борба против корупције. Извор 01.	
Економска класификација	ИЗНОС
411000 - плате, додаци и накнаде запослених	160.322.032,28
412000 - социјални доприноси на терет послодавца	26.466.944,39
413000 - накнаде у натури	656.500,00
414000 - социјална давања запосленима	345.893,02
415000 - накнада трошкова за запослене	3.267.652,38
416000 - награде запосленима и остали посебни расходи	819.947,29
421000 - стални трошкови	4.474.266,54
422000 - трошкови путовања	780.764,08
423000 - услуге по уговору	32.298.629,74
424000 - специјализоване услуге	164.400,00
425000 - текуће поправке и одржавање	3.050.975,24
426000 - материјали	1.767.056,69
462000 - дотације међународним организацијама	825.573,70
481000 - дотације невладиним организацијама	2.000.000,00
482000 - порези, обавезне таксе и пенали по решењу судова	44.792,00
483000 - новчане казне и пенали по решењу судова	196.110,00
511000 - зграде и грађевински објекти	10.811.397,20
512000 - машине и опрема	31.562.712,00
515000 - нематеријална имовина	3.322.350,00
УКУПНО:	282.156.312,85

ЈАВНЕ НАБАВКЕ

У 2021. години Агенција је спровела јавне набавке на основу којих су закључени следећи уговори:

Ред. бр.	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Правно лице са којим је закључен уговор	Вредност уговора без ПДВ-а	Вредност уговора са ПДВ-ом	Извршење
1.	Осигурање запослених – Смрт услед незгоде, трајни инвалидитет, трошкови лечења	Централизована јавна набавка/2020	„Generali Osiguranje Srbija“ а.д.о.	175.200,00	175.200,00	175.200,00
2.	Осигурање запослених – Хируршке интервенције, теже болести	Централизована јавна набавка/2020	„Generali Osiguranje Srbija“ а.д.о.	233.280,00	233.280,00	233.280,00
3.	Физичко-техничко и противпожарно обезбеђење објекта	Централизована јавна набавка/2021	„Dobergard“ д.о.о.	3.977.040,00	4.772.448,00	4.182.488,00
4.	Тонери за НР уређаје	Централизована јавна набавка/2021	„Perihard inženjering“ д.о.о.	660.000,00	792.000,00	781.731,60
5.	Одржавање УПС уређаја	Централизована јавна набавка/2020	„ЕНЕЛ ПС“ д.о.о.	1.000.000,00	1.200.000,00	95.760,00
6.	Путничко здравствено осигурање	Централизована јавна набавка/2020	„Wiener Stadtische“ а.д.о.	6.000,00	6.000,00	6.000,00
7.	Рачунарска опрема, Партија 1 – Радне станице и монитори	Отворени поступак јавне набавке	„Bel Computers“ д.о.о.	5.688.150,00	6.825.780,00	6.825.780,00
8.	Рачунарска опрема, Партија 2 – Сервери и серверска опрема	Отворени поступак јавне набавке	„Magnetic System“ д.о.о.	9.531.085,00	11.437.302,00	11.437.302,00
9.	Рачунарска опрема, Партија 3 – Мобилне приступне тачке	Отворени поступак јавне набавке	„Unicom telecom“ д.о.о.	298.000,00	357.600,00	357.600,00

Ред. бр.	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Правно лице са којим је закључен уговор	Вредност уговора без ПДВ-а	Вредност уговора са ПДВ-ом	Извршење
10.	Одржавање и унапређење софтвера	Отворени поступак јавне набавке	„Прозоне“ д.о.о.	4.750.000,00	5.700.000,00	2.850.000,00
11.	Обавезно осигурање возила	Централизована јавна набавка/2020	„Дунав осигурање“ а.д.о.	54.516,00	54.516,00	54.516,00
12.	Каско осигурање возила	Централизована јавна набавка/2020	„Дунав осигурање“ а.д.о.	114.239,00	114.239,00	114.239,00
13.	Услуга посредовања за организацију превоза, хотелских услуга и закупа пословног простора	Отворени поступак јавне набавке	„Nenex-trade“ д.о.о, носилац посла	4.000.000,00	4.800.000,00	523.566,00
14.	Радови на адаптацији (реконструкцији) дата центра	Отворени поступак јавне набавке	„ЕНЕЛ ПС“ д.о.о, носилац посла	17.084.047,95	17.084.047,95	17.084.047,95
15.	Гориво	Централизована јавна набавка/2021	„НИС а.д. Нови Сад“	416.666,67	500.000,00	93.000,00
16.	Одржавање рачунарске опреме (НР штампачи)	Централизована јавна набавка/2021	„Intec“ д.о.о, носилац посла	600.000,00	720.000,00	44.028,00
17.	Осигурање имовине	Централизована јавна набавка/2020	„Wiener Stadtische“ а.д.о.	122.632,08	122.632,08	122.632,08
18.	Софтверске лиценце, Партија 1 – Обнављање Adobe и Lansweeper софтверских лиценци	Отворени поступак јавне набавке	„Extreme“ д.о.о.	519.300,00	623.160,00	623.160,00

Ред. бр.	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Правно лице са којим је закључен уговор	Вредност уговора без ПДВ-а	Вредност уговора са ПДВ-ом	Извршење
19.	Софтверске лиценце, Партија 2 – Обнављање IBM софтверских лиценци	Отворени поступак јавне набавке	„Magnetic System“ д.о.о.	438.000,00	525.600,00	525.600,00
20.	Софтверске лиценце, Партија 3 – Лиценце за Microsoft Windows оперативни систем	Отворени поступак јавне набавке	„Extreme“ д.о.о.	1.062.600,00	1.275.120,00	1.275.120,00
21.	Софтверске лиценце, Партија 4 – Остале софтверске лиценце	Отворени поступак јавне набавке	„Magnetic System“ д.о.о.	748.725,00	898.470,00	898.470,00
22.	Мрежни уређаји-свичеви	Отворени поступак јавне набавке	„Kompjuter-Tehnika“ д.о.о.	3.045.506,00	3.654.607,20	3.654.607,20
23.	Унапређење платформе за креирање корисничког садржаја и колаборацију	Отворени поступак јавне набавке	„Extreme“ д.о.о.	1.245.000,00	1.494.000,00	1.494.000,00
24.	Надоградња модула у апликацији за план интегритета	Отворени поступак јавне набавке	„Prozone“ д.о.о.	2.000.000,00	2.400.000,00	2.400.000,00

УНАПРЕЂЕЊЕ СТРУЧНИХ КАПАЦИТЕТА СЛУЖБЕ АГЕНЦИЈЕ

Ред. бр.	НАЗИВ ОБУКЕ	Бр. одржаних обука	Бр. запослених
1.	ЛМС подршка – радни састанак са контакт особама	1	1
2.	Иновације у јавној управи – питање избора	1	5
3.	Анти-стрес радионица	1	1
4.	Превенција корупције и борба против корупције	1	1
5.	Стручно усавршавање у доба пандемије	1	3
6.	Како припремити и спровести успешан вебинар	1	1
7.	Коришћење јединственог информационог система за планирање, праћење спровођења, координацију јавних политика и извештавање	1	1
8.	Напредна обрада текста	1	2
9.	“PREWORK-POSTWORK”	1	3
10.	Напредне табеларне калкулације	1	2
11.	Родно одговорно буџетирање	1	1
12.	Јавне набавке – израда плана	2	2
13.	Електронска управа и дигитализација	1	1
14.	Откријте своје најбоље ја	1	1
15.	Power Point презентација	2	4
16.	Електронско канцеларијско пословање	1	2
17.	Процедуре одлучивања у ЕУ (у суорганизацији са Европским институтом за јавну управу)	1	1
18.	Споразум о стабилизацији и придруживању	1	2
19.	АБЦ Европска унија	1	2
20.	Како да асертивно комуницирамо	2	5
21.	Обука предавача – основни ниво	1	2
22.	Табеларне калкулације	1	3
23.	Јавне набавке – провођење поступка	1	1
24.	Родна равноправност	1	2
25.	Тренерске вештине у онлајн учењу – ЛМС	1	1

26.	Државни протокол са елементима пословног протокола	1	1
27.	Управљање пројектним циклусом	1	2
28.	Заштита од дискриминације	1	1
29.	Коришћење базе података	1	2
30.	<i>Essential Data Protection Course</i>	1	1
31.	КОНТЕКСТ: Радно окружење државних службеника на положају – крупни план	1	1
32.	Развој вештине приповедања	2	4
33.	КОНТЕКСТ: Радно окружење државних службеника на положају – на путу ка чланству у ЕУ	1	1
34.	Алати интерне контроле и управљање ризицима	1	1
35.	ЈА И МОЈ ТИМ: Напредне комуникационе вештине	1	1
36.	Идентификовање ресурса неопходних за управљање јавним политикама – <i>costing</i>	1	1
37.	Вредновање радне успешности	1	1
38.	Права припадника националних мањина	1	1

ИСТРАЖИВАЊА И АНАЛИЗЕ СПРОВЕДЕНЕ ТОКОМ 2021. ГОДИНЕ

Упоредно истраживање међународних антикорупцијских конвенција
Упоредна анализа система избора носилаца правосудних функција појединих земаља у процесу евроинтеграција и појединих земаља чланица ЕУ
Анализа законских решења дефиниције појма јавног функционера у земљама ЕУ
Упоредноправна анализа поступања по представкама институција и тела у земљама Западног Балкана;
Анализа упоредно-законодавног оквира за лобирање у САД, појединим државама ЕУ, државама у региону и Србији;
Истраживање упоредне праксе Повјеренства за одлучивање о сукобу интереса Хрватске;
Истраживање о пракси примене закона који уређују финансирање политичких активности у земљама Западног Балкана у 2017, 2018. и 2019. години
Анализа међународних пракси у интегрисању родне перспективе у области сузбијања корупције;
Статистичка анализа поднетих и одбачених кривичних пријава за коруптивна кривична дела (односно 2019. и 2020. година)
Анализа ефеката спроведених пројеката ОЦД, које је финансирала Агенција у периоду од 2018. до 2020. године



ACK